

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 09.07.2019 № ПОС.03-1552/19

г. Переславль-Залесский

О внесении изменений в муниципальную программу

«Развитие сельского хозяйства городского округа город

Переславль-Залесский» на 2019-2021 годы, утвержденную

постановлением Администрации городского округа

города Переславля-Залесского от 17.12.2018 № ПОС.03-2209/18

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Переславль-Залесской городской Думы от 30.05.2019 № 42 «О внесении изменений в решение Переславль-Залесской городской Думы «О бюджете городского округа город Переславль-Залесский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в целях уточнения объема финансирования и изменения программных мероприятий

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Внести в муниципальную программу «Развитие сельского хозяйства городского округа город Переславль-Залесский» на 2019-2021 годы, утвержденную постановлением Администрации городского округа города Переславля-Залесского от 17.12.2018 № ПОС.03-2209/18 (в редакции постановления Администрации городского округа города Переславля-Залесского от 28.06.2019 № ПОС.03-1479/19), изменения, изложив муниципальную программу в следующей редакции согласно приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации города Переславля-Залесского Толстикова В.С.

Глава городского округа

города Переславля-Залесского В.А. Астраханцев

Приложение к постановлению

Администрации городского округа

города Переславля-Залесского

от 09.07.2019 № ПОС.03-1552/19

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

 **«РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ГОРОДСКОГО**

**ОКРУГА ГОРОД ПЕРЕСЛАВЛЬ-ЗАЛЕССКИЙ»**

**I. Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Ответственный исполнитель муниципальной программы
 | Управление экономики Администрации города Переславля-Залесского |
| 1. Куратор муниципальной программы
 | Первый заместитель Главы Администрации города Переславля-Залесского Толстиков Виктор Сергеевич |
| 3. Сроки реализации муниципальной программы | 2019 – 2021 годы |
| 4. Цель муниципальной программы | Создание современной инфраструктуры развития бизнеса |
| 5. Объем финансирования муниципальной программы | Всего по программе – 1 162,7 тыс. руб.в том числе:средства бюджета городского округа – 952,6 тыс. руб.,средства областного бюджета – 210,1 тыс. руб.;в 2019 году – 560,7 тыс. руб.,в том числе:средства бюджета городского округа – 357,0 тыс. руб.,средства областного бюджета – 203,7 тыс. руб.;в 2020 году – 311,6 тыс. руб.,в том числе:средства бюджета городского округа – 305,2 тыс. руб.,средства областного бюджета – 6,4 тыс. руб.;в 2021 году – 290,4 тыс. руб.,в том числе:средства бюджета городского округа – 290,4 тыс. руб.,средства областного бюджета – 0,0 тыс. руб. |
| 6. Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы | – |
| 7. Контакты куратора и разработчика муниципальной программы | Толстиков Виктор Сергеевич – первый заместитель Главы Администрации города Переславля-Залесского, тел. 3-59-25;Ильина Татьяна Сергеевна – начальник управления экономики Администрации города Переславля-Залесского, тел. 3-07-21. |
| 8. Ссылка на электронную версию муниципальной программы | https://admpereslavl.ru/normativno-pravovye-akty |

**II. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Сельскохозяйственное производство является важной сферой экономики городского округа, формирующей агропродовольственный рынок, обеспечивающей продовольственную безопасность, трудовой потенциал сельских территорий.

Функционирование потребительского рынка на территории городского округа город Переславль-Залесский является одной из основных частей развития экономики городского округа.

В настоящее время в состав городского округа входят 311 населённых пунктов, расположенных на площади более 3 тыс. кв. км. Сложившееся размещение объектов торгового обслуживания в сельской местности не полностью отвечает потребностям проживающего в нем населения.

В особо сложном положении оказались жители (в основном пенсионного возраста), проживающие в отдаленных сельских населенных пунктах. Жители таких населенных пунктов лишены возможности приобретать социально значимыми товары по месту жительства.

Решение проблем по обеспечению населения, проживающего в сельской местности, качественными и доступными товарами является неотъемлемой частью государственной политики Правительства Ярославской области и одним из приоритетных направлений социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский.

Обеспечение сельского населения товарами первой необходимости в отдаленных труднодоступных населенных пунктах осуществляется выездным методом. Доставка товаров в такие населенные пункты связана со значительными финансовыми затратами. Поэтому для обеспечения сельского населения качественными и безопасными товарами необходима государственная и муниципальная поддержка.

 Текущее состояние животноводства.

Сельское хозяйство традиционно специализируется на животноводстве, на долю которого приходится большая часть валовой продукции отрасли. Основные отрасли животноводства: молочное и мясное скотоводство.

В сельском хозяйстве основными товаропроизводителями являются сельскохозяйственные организации, на долю которых приходится производство мяса всех видов – 90,55%, молока – 95,8%.

Развитие животноводства в настоящее время осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г., № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – Государственная программа развития сельского хозяйства), областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Ярославской области от 17.03.2014, № 0221-п, основными направлениями которых являются техническое перевооружение сельхозпроизводства, строительство и реконструкция производственных объектов и объектов социальной сферы.

Сельхозпредприятия городского округа практически не занимаются промышленным производством говядины, на мясо реализуется выбракованный молочный скот и молодняк, которые имеют низкие мясные кондиции. Молодняк крупного рогатого скота выращивается на откорм в личных подсобных хозяйствах граждан (далее – ЛПХ). Разведением овец занимаются два сельхозпредприятия – ООО «Драфт» и ООО «Агрофирма «Мир». Общее поголовье овец составляет 1000 голов, в том числе 609 голов овцематок и ярок старше одного года.

Основной подотраслью животноводства в округе по праву считается скотоводство, ориентированное на производство молока.

В настоящее время молочным скотоводством в округе занимаются 5 сельскохозяйственных организаций. Породный состав скота представлен в основном ярославской породой крупного рогатого скота и ее улучшенными генотипами. С 90-х годов прошлого столетия в отрасли скотоводства произошло резкое сокращение поголовья скота, в том числе дойного стада.

В большинстве сельхозпредприятий проблемы организационно-правового, финансового и кадрового характера, копившиеся из года в год, в первую очередь отразились на отрасли молочного животноводства в виде снижения поголовья и производства молока и мяса. За этот период многие сельхозпредприятия прекратили свое существование или свели производственную деятельность до минимума. О конкурентоспособности молочной отрасли не могло идти и речи в первую очередь из-за устаревших технологий, изношенного оборудования, слабого материального обеспечения, недостаточности квалифицированных кадров и невостребованности произведенной продукции.

С 2010 года по 2014 год включительно в городском округе, благодаря строительству нового животноводческого комплекса на 1000 голов коров в д. Горки ЗАО «Имени В.И. Ленина», начал функционировать молочный комплекс, в котором проведена полная механизация и автоматизация технологических процессов, где созданы все условия для работы обслуживающего персонала.

Главной задачей данного направления Программы будет являться увеличение производства объёмов продукции животноводства, снижения затрат труда благодаря повышению уровня воспроизводства стада за счет внедрения современных технологий содержания стада, высококачественного кормления, отвечающего физиологической потребности животных, и широкого применения биотехнологических методов. Планируется внедрение современных технологий искусственного осеменения, обеспечивающих высокие результаты оплодотворения; современных методов профилактики и лечения животных. В молочном скотоводстве продолжится процесс совершенствования племенных и продуктивных качеств животных, повышения жирности и белковости молока путем использования лучших отечественных и мировых племенных ресурсов.

Текущее состояние механизации.

Развитие сельскохозяйственного производства в значительной мере определяется его технической базой, оснащением села высокопроизводительными машинами и рациональным их использованием. В связи с этим в настоящее время необходимо особое внимание уделять обеспечению сельхозтоваропроизводителей энергосберегающей техникой, модернизации животноводческого оборудования, внедрению прогрессивных технологий.

В условиях сохранения низкой покупательной способности сельхозтоваропроизводителей, из-за диспаритета цен на энергоносители, технику и сельскохозяйственную продукцию происходит сокращение машинно-тракторного парка. Так, тракторный парк по сравнению с 2000 годом уменьшился в 2,9 раза, парк зерноуборочных комбайнов – в 4,4 раза, а парк кормоуборочных комбайнов – в 3,3 раза. Значительно сократился парк прицепных сельскохозяйственных машин: по сравнению с 2002 годом парк почвообрабатывающих машин сократился в 2,2 раза, кормозаготовительных машин в 1,9 раза.

Пополнение парка сельхозмашин в городском округе в среднем не превышает 1 процента в год, в то же время выбытие (списание) техники составляет 7%–9%. В настоящее время 77% тракторного парка, 66% зерноуборочных и 39% кормоуборочных комбайнов эксплуатируется более 10 лет, т.е. по истечении срока полезного использования.

Технологическое оборудование отрасли животноводства и растениеводства во многих сельхозпредприятиях морально и физически устарело. Основной целью технического переоснащения сельскохозяйственного производства городского округа является существенное повышение эффективности работы сельскохозяйственного товаропроизводителя путем внедрения ресурсосберегающих технологий с применением современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и технологического оборудования. Данное мероприятие будет реализовываться по следующим основным направлениям:

- последовательное внедрение в сельскохозяйственное производство ресурсосберегающих технологий с применением высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и качественного оборудования;

- поддержание имеющегося машинно-тракторного парка сельскохозяйственных товаропроизводителей в технически исправном состоянии;

- привлечение кредитных средств коммерческих банков, лизинговых компаний для увеличения поставок сельскохозяйственной техники и оборудования.

В целях недопущения дальнейшего снижения технического потенциала проводится работа по обеспечению сельхозтоваропроизводителей техникой, внедрению энергосберегающей техники и технологий, модернизации и замены имеющегося оборудования животноводческих помещений, обеспечению запасными частями, узлами и агрегатами.

Для увеличения производительности и улучшения качества кормов внедряются широкозахватные косилки-плющилки отечественного и импортного производства.

Основными направлениями поддержания технической готовности машинно-тракторного парка агропромышленного комплекса (далее – АПК) городского округа должны быть:

- участие в реализации Государственной программы развития сельского хозяйства в части приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями техники со скидкой 15 процентов в объемах, установленных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- приобретение техники и технологического оборудования на условиях лизинга через ОАО «Росагролизинг» и ОАО «Ярославльагропромтехснаб»;

- приобретение энергонасыщенных тракторов, комбинированных почвообрабатывающих машин, которые позволяют заменить до трех традиционных агрегатов, ввиду нехватки механизаторских кадров, экономии ГСМ.

Текущее состояние растениеводства

Для повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранения и повышения плодородия почв, укрепления кормовой базы и предотвращения зарастания пахотных земель кустарником и лесом необходима распашка и ввод в оборот ранее неиспользуемых земель, увеличение объёмов внесения минеральных и органических удобрений, проведение известкования и фосфоритования площадей с целью предотвращения закисления почв.

Сельскохозяйственные предприятия городского округа могут обеспечивать животноводство фуражным зерном в полном объеме. Одним из главных условий достижения этих показателей является ведение семеноводства сельскохозяйственных культур на современном технологическом уровне. Это позволит получать качественные семена собственного производства.

В настоящее время основная проблема в кормопроизводстве – отсутствие достаточного объема семян многолетних трав собственного производства для увеличения площадей подсева многолетних трав, особенно бобовых культур. Причиной этого является слабая материально-техническая база сельхозпредприятий городского округа или ее отсутствие, особенно сушильно-сортировального хозяйства, а также уборочной техники (комбайнов).

Важными проблемами, сдерживающими интенсивное развитие растениеводства, является низкая естественная продуктивность пашни и продолжающееся повсеместное ухудшение агрохимических и водно-физических свойств почвы, увеличение площадей заболоченных земель в связи с разрушением мелиоративных систем на осушенных угодьях.

Из-за высоких закупочных цен на минеральные удобрения и отсутствия денежных средств на их приобретение у сельскохозяйственных производителей существенно снизились объемы внесения минеральных удобрений. В последние годы норма внесения минеральных удобрений составляет 10 - 15 килограммов действующего вещества на 1 гектар посевов, тогда как научно обоснованная норма внесения минеральных удобрений составляет минимум 58 килограммов на 1 гектар посевов. Это серьезно влияет на баланс плодородия почвы, приводящий к ее истощению. Из-за отсутствия специальной техники и финансовых средств в сельхозпредприятиях практически не проводится известкование и фосфоритование почв, что влияет на закисление почвы и недобор урожая, особенно бобовых культур.

Производством картофеля в городском округе занимается одно сельскохозяйственное предприятие - ООО «Святово овощи» (125 гектар) и несколько крестьянских (фермерских) хозяйств общей площадью около 80 гектар.

Основными проблемами в картофелеводстве и овощеводстве являются низкие закупочные цены на продукцию. Сдерживающими факторами развития этих подотраслей являются недостаток хороших хранилищ и оборудования для хранения и переработки картофеля и овощей, а также проблемы с их реализацией (отсутствие гарантированных рынков сбыта, слабая предпродажная подготовка продукции и др.).

Городской округ город Переславль-Залесский обладает возможностью успешного развития отрасли льноводства. Это обусловлено естественными преимуществами: достаточным наличием пахотных земель, оптимальными природно-климатическими условиями, благоприятными для выращивания льна-долгунца, наличием предприятия по первичной переработке льнотресты. Главным препятствием для успешной реализации имеющегося потенциала развития льняного комплекса является недостаточный уровень технической оснащенности отрасли, и это обусловлено рядом причин:

- высокая изношенность и технологическая отсталость основных фондов и оборудования, которые влияют на урожайность и валовые сборы льна-долгунца;

- невозможность проводить ускоренную сортосмену и устойчивое сортообновление из-за высоких затрат на производство семян суперэлиты и элиты, что в итоге отражается на урожайности и качестве сырья;

- невозможность выработки высококачественного льноволокна в необходимых объемах ввиду высокой изношенности и технологической отсталости льнозавода.

В настоящее время посевом и выращиванием льна-долгунца в районе занимается ЗАО «Святово – лен». Посевная площадь льна-долгунца за последние годы составляет 460 гектар.

Текущее состояние кадровой политики в АПК

Становление и развитие рыночных экономических отношений, переход к новому технико-технологическому состоянию, эффективность реализации инвестиционных проектов во многом определяются наличием кадрового потенциала, уровнем профессионализма сотрудников предприятий сферы АПК. В связи с этим актуальным является вопрос формирования в АПК кадрового потенциала нового уровня, способного к обеспечению эффективной деятельности сельхозпредприятий и стратегическому развитию АПК.

Особенностью современного состояния обеспеченности кадрами сельского хозяйства является то, что аграрный сектор экономики по-прежнему продолжает испытывать значительный недостаток в квалифицированных работниках, как в целом, так и по отдельным профессиям рабочих и специалистов. Общая численность работающих в сельскохозяйственных предприятиях на 01.01.2018 составила 282 человека.

Острыми по-прежнему остаются проблемы текучести кадров и закрепления молодежи на селе. Снижение доли молодых и квалифицированных кадров связано как с деконцентрацией производства и ростом числа малых предприятий, в которых не выгодно держать полный набор специалистов, так и с недостаточным материальным стимулированием молодых специалистов и отсутствием благоустроенного жилья. Приток временных неквалифицированных работников в пиковый сезон сельскохозяйственных работ лишь отчасти компенсирует нехватку кадров в отрасли. Только 4,6% имеют возраст до 30 лет.

Прогноз производственных и экономических показателей развития сельскохозяйственных товаропроизводителей городского округа город Переславль-Залесский на 2019-2021 годы приведен в Приложении 1 к муниципальной программе.

**III. Цели и целевые показатели муниципальной программы**

Цель муниципальной программы:

- создание современной инфраструктуры развития бизнеса.

Целевые показатели муниципальной программы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя  | Единица измерения | Значение показателя |
| Базовое2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| плановое | плановое | плановое |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году | % | 100,0 | 102,2 | 102,6 | 103,0 |
| Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в их общем числе | % | 53,3 | 46,7 | 53,3 | 60,0 |
| Количество отдаленных сельских населенных пунктов, не имеющих стационарной торговой точки, в которые организована доставка товаров  | единиц | 75 | 75 | 75 | 75 |

**IV. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Всего (тыс. руб.) | Оценка расходов (тыс. руб.)в том числе по годам реализации |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства городского округа город Переславль-Залесский»** | **1 162,7** | **560,7** | **311,6** | **290,4** |
| Областной бюджет  | 210,1 | 203,7 | 6,4 | 0,0 |
| Бюджет городского округа | 952,6 | 357,0 | 305,2 | 290,4 |

**V. Задачи муниципальной программы**

Основными задачами муниципальной программы являются:

– создание условий для обеспечения предприятий АПК высококвалифицированными специалистами, специалистами массовых профессий;

– стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

– обеспечение территориальной доступности товаров для сельского населения путем оказания государственной и муниципальной поддержки.

**VI. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы**

Основными мерами правового регулирования в рамках муниципальной программы, определяющими вопросы развития сельского хозяйства на территории городского округа город Переславль-Залесский, являются:

– Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– постановление Администрации города Переславля-Залесского от 05.03.2014 № ПОС.03-0311/14 «Об утверждении положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ городского округа г. Переславля-Залесского, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации».

Ответственным исполнителем муниципальной программы является управление экономики Администрации города Переславля-Залесского.

Управление экономики Администрации города Переславля-Залесского:

– обеспечивает разработку муниципальной программы, внесение в нее изменений с подготовкой соответствующих проектов постановлений Администрации городского округа города Переславля-Залесского;

– формирует структуру муниципальной программы;

– организует реализацию муниципальной программы, принимает решение о внесении в нее изменений;

– представляет по запросу управления финансов Администрации города Переславля-Залесского сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации муниципальной программы;

– до 01 апреля года, следующего за отчетным годом, подготавливает годовой отчет и представляет его в управление финансов Администрации города Переславля-Залесского.

**VII. Перечень программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование задачи, результата, мероприятия** | **Единица измерения** | **Значение результата, объем финансирования мероприятий** | **Источник финансирования** | **Исполнители** |
| **Всего** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |  |  |
| **Задача 1. Создание условий для обеспечения предприятий АПК высококвалифицированными специалистами, кадрами массовых профессий.** |
| 1.1. | Проведение конкурса операторов машинного доения коров  |  тыс. руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |  |
| 1.2. | Выплата пособий на хозяйственное обзаведение молодым специалистам |  тыс. руб. | 170,2 | 50,0 | 61,6 | 58,6 | бюджет городского округа | Управление экономики |
| **Итого по задаче 1:** | **тыс. руб.** | **170,2** | **50,0** | **61,6** | **58,6** | **бюджет городского округа** |  |
| **Задача 2. Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции.** |
| 2.1. | Участие в выставке «ЯрАгро» | тыс. руб. | 93,3 | 35,0 | 29,9 | 28,4 | бюджет городского округа | Управление экономики |
| 2.2. | Организация, подведение итогов и награждение победителей соревнования среди сельскохозяйственных предприятий | тыс. руб. | 667,1 | 250,0 | 213,7 | 203,4 | бюджет городского округа | Управление экономики |
| 2.3. | Реализация полномочий в части организационных мероприятий в рамках предоставления субсидийсельскохозяйственным производителям | тыс. руб. | 12,8 | 6,4 | 6,4 | 0,0 | областной бюджет | Управление экономики |
| **Итого по задаче 2:** | **тыс. руб.** | **773,2** | **291,4** | **250,0** | **231,8** |  |  |
| тыс. руб. | 760,4 | 285,0 | 243,6 | 231,8 | бюджет городского округа |  |
| тыс. руб. | 12,8 | 6,4 | 6,4 | 0,0 | областной бюджет |  |
| **Задача 3. Обеспечение территориальной доступности товаров для сельского населения путем оказания государственной и муниципальной поддержки.** |
| 3.1. | Субсидия на возмещение части затрат организациям и индивидуальным предпринимателям, занимающимся доставкой товаров в отдаленные сельские населенные пункты | тыс. руб. | 22,0 | 22,0 | 0,0 | 0,0 | бюджет городского округа | Управление экономики |
| тыс. руб. | 197,3 | 197,3 | 0,0 | 0,0 | областной бюджет |
| **Итого по задаче 3:** | **тыс. руб.** | **219,3** | **219,3** | **0,0** | **0,0** |  |  |
| тыс. руб. | 22,0 | 22,0 | 0,0 | 0,0 | бюджет городского округа |  |
| тыс. руб. | 197,3 | 197,3 | 0,0 | 0,0 | областной бюджет |  |
| **ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ:** | **тыс. руб.** | **1 162,7** | **560,7** | **311,6** | **290,4** |  |  |
| **тыс. руб.** | **952,6** | **357,0** | **305,2** | **290,4** | **бюджет городского округа** |  |
| **тыс. руб.** | **210,1** | **203,7** | **6,4** | **0,0** | **областной бюджет** |  |

Приложение 1

к муниципальной программе

Прогноз производственных и экономических показателей развития

сельскохозяйственных товаропроизводителей

городского округа город Переславль-Залесский на 2019-2021 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Прогноз |
| Базовое2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Посевная площадь, га** |
| всего | 19708 | 19750 | 19800 | 19850 |
| в т.ч. зерновые | 3450 | 3500 | 3500 | 3500 |
| **Производство продукции растениеводства, тонн** |
| зерно (амбарный вес) | 7500 | 7500 | 7500 | 7500 |
| лен (льноволокно) | 330 | 330 | 330 | 330 |
| картофель | 2900 | 3000 | 3100 | 3150 |
| **Производство продукции животноводства** |
| валовой надой молока, т | 6650 | 6700 | 6750 | 6800 |
| надой на 1 фуражную корову, кг | 5000 | 5050 | 5075 | 5100 |