

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 31.07.2020 № ПОС.03-1305/20

г. Переславль-Залесский

О концепции городской целевой программы

«Гармонизация межнациональных отношений в городском округе город Переславль-Залесский» на 2021 – 2023 годы

В целях реализации на территории городского округа город Переславль-Залесский Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12. 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 25.06.2015 №696-п "О Региональной стратегии государственной национальной политики в Ярославской области на период до 2025 года", руководствуясь статьёй 16 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

#  1. Утвердить концепцию городской целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в городском округе город Переславль-Залесский» на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

 3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации г. Переславля-Залесского Ж.Н. Петрову.

Глава городского округа

города Переславля-Залесского В.А. Астраханцев

 УТВЕРЖДЕНА

 постановлением Администрации

 г. Переславля-Залесского

 от 31.07.2020 № ПОС.03-1305/20

Концепция городской целевой программы

«Гармонизация межнациональных отношений в городском округе

город Переславль-Залесский» на 2021 – 2023 годы

1. Стратегическая цель развития городского округа город Переславль-Залесский, на достижение которой будет направлена Программа

Реализация городской целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в городском округе город Переславль-Залесский» на 2021 – 2023 годы (далее – Программа) предусматривает достижение следующих целей Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009 – 2020 годы:

- духовно-нравственное и патриотическое воспитание подрастающего поколения как приоритет образовательной и воспитательной политики в городском округе;

- развитие правовой культуры населения;

- превращение городского округа город Переславль-Залесский в культурный центр «Золотого кольца России».

2. Оценка преимуществ и рисков, включая обоснование предлагаемого способа решения проблемы и общую характеристику системы программных мероприятий

Реализация Программы преимущественно направлена на обеспечение гармоничной социально-политической обстановки на территории городского округа город Переславль-Залесский и укрепление позитивного имиджа городского округа, как инвестиционно - привлекательного для проживания.

 Реализация Программы будет способствовать совершенствованию системы методических, правовых, идеологических, организационных механизмов противодействия межнациональной и религиозной нетерпимости, усилению координации деятельности Администрации г. Переславля-Залесского в проведении единой политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений на территории городского округа.

В процессе реализации Программы могут проявиться внешние факторы, негативно влияющие на ее реализацию:

- изменение федерального законодательства в части распределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- сокращение бюджетного финансирования, выделенного на выполнение Программы, что повлечет, исходя из новых бюджетных параметров, пересмотр запланированных сроков выполнения мероприятий;

- опережающие темпы инфляции, что приведет к повышению стоимости товаров, работ и услуг;

- увеличение сроков выполнение отдельных мероприятий Программы.

С целью минимизации влияния внешних факторов на реализацию Программы запланированы следующие мероприятия:

 - финансирование мероприятий Программы в полном объеме в соответствии с заявляемой потребностью в финансовых ресурсах;

- ежегодная корректировка результатов исполнения Программы и объемов финансирования;

- информационное, организационно-методическое сопровождение мероприятий Программы, освещение в средствах массовой информации процессов и результатов реализации Программы.

3. Характеристика и содержание проблемы, анализ

причин ее возникновения

Ситуация в этнонациональной сфере городского округа город Переславль-Залесский характеризуется как устойчивая. Вместе с тем этническое разнообразие населения городского округа требует разработки и дальнейшей реализации мер по гармонизации межнациональных отношений на территории городского округа город Переславль-Залесский.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Ярославской области проживают представители 150 национальностей и этнических групп. При этом сохраняется абсолютное преобладание русского населения (свыше 90 процентов), которое в целом определяет этническую ситуацию.

Из других национальностей наиболее многочисленными в количественном отношении (в порядке убывания) являются украинцы, армяне, азербайджанцы, татары, езиды, белорусы, узбеки, цыгане, таджики, грузины, немцы и евреи.

В городском округе город Переславль-Залесский проживает более 30 национальностей, большую часть которых составляет русское население (почти 90 процентов), а также армяне, украинцы, татары, азербайджанцы, белорусы, цыгане, узбеки.

В связи с ростом некоренного населения в регионе обозначилась тенденция формирования компактного проживания этнических групп. На территории городского округа г. Переславль-Залесский сформировались 3 национальные общественные объединения:

 - Переславское отделение Ярославской областной общественной организации «Армянское общество «Наири»;

 - Переславское отделение Ярославской региональной Азербайджанской национально-культурной автономии (ЯРАНКА);

- Переславское отделение Ярославской областной общественной организации «Таджикский национальный культурный Центр «Саманиды».

В отношении конфессионального состава населения можно отметить, что подавляющее большинство верующих городского округа город Переславль-Залесский придерживаются православия. В начале 2016 года на территории городского округа начала вести свою деятельность религиозная организация «Переславская Епархия Русской Православной Церкви». На ряду с этим в июле 2016 года в городском округе город Переславль-Залесский появляется местная религиозная организация мусульман. Конфессиональный состав городского округа меняется, становится все более не однородным.

Наибольшее количество иностранных граждан прибывает в городской округ город Переславль-Залесский по частным делам, для осуществления трудовой деятельности и вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций на территории их постоянного проживания. Указанные цели въезда преобладают на протяжении нескольких последних лет.

Растущие иммиграционные потоки прибывающих в городской округ город Переславль-Залесский граждан из бывших республик СНГ объясняются тем, что уже в течение многих лет городской округ сохраняет социально-экономическую привлекательность для иностранных мигрантов, в том числе трудовых. Большую роль в этом играет близость городского округа к городу федерального значения – Москве и существенное влияние оказывает тот факт, что округ не принадлежит к числу регионов, где национальный вопрос стоит наиболее остро.

Процесс миграции неуклонно приводит к качественно новым этническим и демографическим изменениям в структуре населения городского округа город Переславль-Залесский, и, как следствие, к изменению её национально-культурного состава.

Низкий уровень социокультурной адаптации мигрантов к условиям принимающего сообщества приводит к тому, что определенная часть мигрантов сохраняет характерные для мест их традиционного проживания социокультурные поведенческие стереотипы, противоречащие местным социокультурным традициям, демонстрирует пренебрежение к местным культурным традициям и обычаям.

Очевидно, что данные процессы и явления активно влияют и будут в дальнейшем активно влиять на все стороны жизни городского округа, что уже сегодня находит свое негативное отражение в состоянии межнациональных отношений на территории городского округа.

Реализация городской целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в городском округе город Переславль-Залесский» посредством информирования и распространения знаний о традициях, истории национальностей и религии, позволит укрепить взаимодействие между Администрацией г. Переславля-Залесского и общественностью, сформировать позитивный имидж городского округа как территории, комфортной для проживания представителей любой национальности и конфессии.

Государственная национальная политика в городском округе город Переславль-Залесский реализуется на основе принципов Конституции Российской Федерации, общепризнанных норм международного права и осуществляется в соответствии с международными и федеральными нормативными правовыми актами, регламентирующими реализацию прав граждан любой национальности, народов и этнических групп на сохранение национально-культурной самобытности.

В сложившихся современных условиях лишь с помощью программно-целевого подхода возможны решение проблемы интолерантных и ксенофобных установок в обществе, более результативная профилактика проявлений нетерпимости. Путем комплексного программно-целевого подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, объединив усилия правоохранительных органов, органов государственной власти и Администрации г. Переславля-Залесского, институтов гражданского общества, средств массовой информации, учреждений образования и культуры, можно добиться повышения эффективности управления процессами межнациональных отношений в городском округе город Переславль-Залесский.

4. Предложения по целям и задачам целевой программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценить ход реализации целевой программы по годам и в целом

4.1 Цели:

- духовно-нравственное и патриотическое воспитание подрастающего поколения как приоритет образовательной и воспитательной политики в городском округе;

- развитие правовой культуры населения;

- превращение городского округа город Переславль-Залесский в культурный центр «Золотого кольца России».

Достижение целей городской целевой программы позволит сохранить атмосферу взаимного уважения к национальным и конфессиональным традициям и обычаям народов, проживающих на территории городского округа, а также, сформировать позитивный имидж городского округа как территории, комфортной для проживания представителей различных национальностей.

4.2 Основные задачи:

-укрепление межэтнического и межконфессионального сотрудничества, в том числе посредством реализации проектов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

-профилактика межнациональных и межконфессиональных конфликтов;

-информирование и просвещение жителей городского округа о существующих национальных обычаях, традициях, культурах и религиях;

- содействие развитию различных форм общественного участия и контроля.

4.3 Целевые индикаторы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Значение |
| 2020 год (базовое значение\*) | 2021 год | 2022 год | 2023 год | Всего (2021 – 2023 год) |
| 1. | Количество мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального единства жителей городского округа | Ед. | 9 | 9 | 9 | 9 | 27 |
| 2. | Количество мероприятий, направленных на сохранение национальных традиций и религиозных обычаев среди национально-культурных, религиозных и иных общественных объединений | Ед. | 6 | 6 | 6 | 6 | 18 |
| 3. | Количество размещенных в средствах массовой информации и на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского, в сети Интернет информационных материалов о многообразии национальных культур и религий на территории городского округа | Ед. | 4 | 4 | 4 | 4 | 12 |

\* Значение на 01.07.2020 года.

5. Ориентировочные сроки, а в случае необходимости этапы решения проблемы программно-целевым методом

Сроки реализации Программы 2021-2023 годы.

6. Предложения по разработчикам и исполнителям целевой программы

 Основным разработчиком и ответственным исполнителем Программы является Администрация г. Переславля-Залесского, которая:

- осуществляет координацию работы исполнителей Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций по компетенции;

- вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы с учётом складывающейся в городском округе ситуации в сфере межнациональных отношений;

- ежегодно с учетом хода реализации Программы уточняет объемы средств, необходимые для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- формирует, предоставляет и размещает отчёты о ходе реализации и финансировании Программы в установленном порядке.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Главы Администрации, курирующий вопросы социальной политики.

Исполнители Программы:

Управление образования Администрации г. Переславля-Залесского, образовательные организации, управление культуры туризма, молодежи и спорта Администрации г. Переславля-Залесского, ОМВД России по городскому округу город Переславль-Залесский, ГКУ ЯО Центр занятости населения г. Переславля-Залесского, Переславль-Залесская городская Дума.

Исполнители Программы:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы;

- осуществляют организацию, координацию и контроль за выполнением проектов и отдельных мероприятий Программы;

- осуществляют контроль за целевым использованием средств Программы;

- осуществляют подготовку предложений о распределении средств городского бюджета, предусматриваемых на реализацию Программы;

- осуществляют формирование заявок на финансирование мероприятий Программы в пределах выделенных средств;

- осуществляют своевременную подготовку отчётов о реализации мероприятий Программы.

7. Данные о потребности в финансовых ресурсах и возможные источники их обеспечения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование ресурсов | Единица измерения | Потребность |
| Всего | В том числе по годам |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Финансовые ресурсы | Тыс. руб. | 315,0 | 105,0 | 105,0 | 105,0 |
| - бюджет городского округа | Тыс. руб. | 315,0 | 105,0 | 105,0 | 105,0 |

8. Предварительная оценка ожидаемых результатов от реализации предлагаемого варианта решения проблемы

Программа носит ярко выраженный социально значимый, межведомственный характер. Результаты ее реализации повлияют на многие важнейшие стороны жизни населения городского округа город Переславль-Залесский.

В ходе реализации Программы планируется достижение к 2023 году следующих результатов:

- количество мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального единства жителей городского округа, составит 27 единиц.

- количество мероприятий, направленных на сохранение национальных традиций и религиозных обычаев среди национально-культурных, религиозных и иных общественных объединений, составит 18 единиц.

- количество размещенных в средствах массовой информации и на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского, в сети Интернет информационных материалов о многообразии национальных культур и религий на территории городского округа, составит 12 единиц.