**Доклад**

**«О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области»**

**в 2022 году**

**1. Общая информация**

Доклад «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области» в 2022 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 27.12.2021 № ПОС.03-2473/21 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области на 2022-2025 годы».

Доклад является документом, формируемом в целях обеспечения систематизированной аналитической информации о состоянии и развитии конкуренции в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области (далее – городской округ). В Докладе проведен анализ состояния конкурентной среды в городском округе по итогам 2022 года на основе статистических данных и мониторинга состояния инфраструктуры потребительского рынка. На основании анализа результатов проведенных мероприятий выделены основные достижения и проблемы по развитию конкуренции в городском округе.

Коллегиальным органом по содействию развитию конкуренции на территории городского округа является Координационный совет по малому и среднему предпринимательству городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области, утвержденный постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 24.12.2018 № ПОС.03-2311/18.

В соответствии с распоряжением Администрации города Переславля-Залесского от 25.12.2018 № РАС.03-0307/18 уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции на территории городского округа является управление экономики Администрации города Переславля-Залесского.

В целях внедрения Стандарта развития конкуренции на территории городского округа между Правительством Ярославской области и Администрацией города Переславля-Залесского заключено Соглашение о внедрении в Ярославской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

В 2022 году в соответствии с Соглашением Администрацией города Переславля-Залесского был проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг городского округа в форме электронного анкетирования.

Участие в опросе приняли 539 респондентов:

– 202 респондента – потребители товаров, работ и услуг;

– 267 респондентов – по доступности финансовых услуг и удовлетворенности деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Ярославской области;

– 70 респондентов – по предпринимательской деятельности.

Нормативно-правовые акты по содействию развития конкуренции размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского в разделе «Экономика» подраздел «Предпринимательство» подраздел «Развитие конкуренции».

**2. Состояние конкурентной среды**

В 2022 году в городском округе были определены 5 социально значимых и приоритетных товарных рынков:

– рынок услуг общего образования;

– рынок ритуальных услуг;

– рынок жилищного строительства;

– рынок строительства;

– рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии);

– рынок выполнения работ по благоустройству городской среды;

– рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

– рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств;

– рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети «Интернет»;

– сфера наружной рекламы;

– рынок нестационарной и мобильной торговли.

**2.1. Рынок услуг общего образования**

В городском округе город Переславль-Залесский по состоянию на 01.01.2023 функционировала сеть образовательных учреждений, состоящая из:

‒ 30 муниципальных дошкольных образовательных учреждений и 6 дошкольных групп в 4-х общеобразовательных учреждениях, которые посещали 2671 воспитанник. Родительская плата за содержание детей в детском саду составила 136 рублей в день за 12-часовое пребывание и 118 рублей за 10-часовое пребывание. Родители 79 воспитанников дошкольных учреждений освобождены от родительской платы, из которых 44 воспитанника члены семей граждан, проходящих военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации, в связи с проведением специальной военной операции. Родители 258 воспитанников получали льготу из бюджета городского округа и 645 воспитанников – из областного бюджета. В дошкольных образовательных учреждениях работали 765 человек, из них 292 человека – педагогические работники. Среднемесячная заработная плата работников составила 26,4 тыс. рублей. Среднемесячная зарплата воспитателей – 33,5 тыс. рублей;

‒ 22 муниципальных общеобразовательных учреждения, в которых обучались 5955 учеников. Средняя наполняемость классов в городских учреждениях составляла 26 человек, в сельских учреждениях – 9 человек. В муниципальных общеобразовательных учреждениях работали 741 человек, из них 354 человека – учителя. Среднемесячная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений составила 36,7 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата учителей – 42,2 тыс. рублей. Обеспечены питанием 80% обучающихся или 4768 человек. Средний балл по результатам итоговой аттестации в форме единого государственного экзамена по русскому языку в 2022 году составил 73 балла, по математике – 62,6 балла;

‒ 8 учреждений дополнительного образования и 50 групп в 4-х общеобразовательных учреждениях, в которых обучаются 6528 учеников (учитывается количество секций и кружков, которые посещает ребенок). В муниципальных учреждениях дополнительного образования работали 110 человек, из них 56 человек – педагогические работники. Среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений дополнительного образования составила 31,4 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата педагогов – 36,5 тыс. рублей;

‒ МУ Центр «Орленок», деятельность которого направлена на обеспечение оздоровительного отдыха детей.

**2.2. Рынок ритуальных услуг**

Развитие рынка ритуальных услуг определено продолжающейся естественной убылью населения городского округа.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления городского округа. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется как специализированной муниципальной организацией по вопросам похоронного дела (МУП «Сервис»), так и частными похоронными организациями. Рынок ритуальных услуг в городском округе характеризуется относительно стабильным уровнем конкуренции между специализированной муниципальной организацией и хозяйствующими субъектами частной формы собственности.

В течение 2022 года на рынке ритуальных услуг в городском округе осуществляли деятельность 8 организаций, из которых 7 единиц – частной формы собственности, 1 единица – муниципальная.

На рынке ритуальных услуг городского округа существуют следующие административные и экономические барьеры входа на рынок:

– на кладбища, здания и сооружения похоронного назначения независимо от их вида, организационно-правовых форм и форм собственности распространяются санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (далее – санитарные правила), которые устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к условиям их размещения, проектирования, строительства, реконструкции, реставрации (в том числе воссозданию) и эксплуатации;

– качество предоставляемых услуг на рынке должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления;

– цены на гарантированные услуги по погребению устанавливаются органами местного самоуправления;

– предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством;

– создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

**2.3. Рынок жилищного строительства**

Для обеспечения развития рынка жилищного строительства и повышения доступности сведений о градостроительной деятельности для застройщиков на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского размещены информационные материалы о проведении мониторинга законодательства в сфере градостроительной деятельности (https://admpereslavl.ru/gradostroitelnaya-deyatelnost).

**2.4. Рынок строительства**

Основной задачей развития рынка строительства является взаимодействие субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможность использования технологий информационного моделирования.

**2.5. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)**

В 2022 году услуги теплоснабжения в городском округе город Переславль-Залесский оказывало МУП «Теплосервис».

МУП «Теплосервис» создано в 2018 году в соответствии с постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 11.09.2018 № ПОС.03-1337/18 «О создании Муниципального унитарного предприятия «Теплосервис». Основной вид экономической деятельности (ОКВЭД: 35.30.14) – производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными.

**2.6. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды**

В соответствии с методиками Федеральной антимонопольной службы благоустройство городской среды включает в себя уборку муниципальных территорий, ремонт тротуаров, озеленение, создание пешеходной инфраструктуры, благоустройство пустырей и заброшенных зон, за исключением благоустройства автомобильных дорог.

В 2022 году при реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области» были выполнены следующие мероприятия:

‒ благоустройство 2-х дворовых территорий по программе «Решаем Вместе» по адресу: город Переславль-Залесский, переулок Трудовой, дом 14 и улица Полевая, дома 4, 6; город Переславль-Залесский, улица Менделеева, дома 2, 4, 6 и улица Урицкого, дом 78;

‒ благоустройство общественной территории по адресу: город Переславль-Залесский, пересечение переулков Ямской и Троицкий;

‒ благоустройство 5-ти территорий по программе «Наши Дворы» по адресу: город Переславль-Залесский, улица Ямская, дома 3, 5, 7, 9, 11; город Переславль-Залесский, микрорайон Чкаловский, дома 49, 50, 52; город Переславль-Залесский, улица Свободы, дом 28, переулок Школьный, дом 2, переулок Фабричный, дом 10; город Переславль-Залесский, улица Маяковского, дома 3, 5, 7, 9; город Переславль-Залесский, улица 50 лет Комсомола, дома 2, 4;

‒ установка 11-ти детско-спортивных площадок по программе «Наши Дворы» по адресу: городской округ город Переславль-Залесский, деревня Красная Деревня, улица Совхозная у дома 1; городской округ город Переславль-Залесский, деревня Горки, переулок Учительский, дома 8, 9; город Переславль-Залесский, переулок Красноэховский дома 14, 16, переулок Берендеевский дома 11, 13, улица 40 лет ВЛКСМ, дом 4; город Переславль-Залесский, улица Октябрьская, дома 14, 16, 18; город Переславль-Залесский, улица Ямская, дома 3, 5, 7, 9, 11; город Переславль-Залесский, микрорайон Чкаловский, дома 49, 50, 52; город Переславль-Залесский, улица 50 лет Комсомола, дома 2, 4, улица Кооперативная, дома 64, 66, 68; город Переславль-Залесский, улица Свободы, дом 28, переулок Школьный, дом 2, переулок Фабричный, дом 10; город Переславль-Залесский, улица Маяковского, дома 3, 5, 7, 9; городской округ город Переславль-Залесский, село Большая Брембола, улица Советская, напротив дома 26; городской округ город Переславль-Залесский, село Дмитриевское, вблизи Дома культуры, улица Школьная, дом 8;

‒ установка площадки для выгула собак по адресу: город Переславль-Залесский, Чехачевский сквер (Утиные пруды).

Основными факторами, ограничивающими развитие конкуренции на данном рынке, являются:

– низкая активность населения в реализации мероприятий по благоустройству территорий;

– оперативность и качество выполнения работ по благоустройству городской среды (сезонность).

**2.7. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок**

По результатам проведенных конкурентных процедур с ООО «Терек ЛТД», ООО «Автократ» на 2022 год заключены муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области.

Общий объем пассажирских перевозок за 2022 год составил 1261,1 тысяч человек.

Одними из основных барьеров развития рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок являются:

– получение лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров;

– высокие первоначальные затраты при входе на рынок;

– тарифное регулирование стоимости проезда;

– выполнение требований к участникам открытого конкурса в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– контроль со стороны государственных органов исполнительной власти, плановые и внеплановые проверки;

– затраты на установку оборудования для подключения к глобальной навигационной спутниковой системе (ГЛОНАСС).

**2.8. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств**

В соответствии с методиками Федеральной антимонопольной службы источниками получения информации в данной сфере являются данные Ярославльстата о хозяйствующих субъектах в соответствии с классами 45 и 45.2 раздела G по ОКВЭД (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности).

На территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области в сфере ремонта автотранспортных средств осуществляют деятельность 4 хозяйствующих субъекта частной формы собственности. То есть доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств составляет 100%.

Барьерами входа хозяйствующих субъектов на соответствующий рынок являются:

– низкая платежеспособность потребителей услуги;

– отсутствие квалифицированных кадров.

Для обеспечения развития предпринимательской деятельности в городском округе Администрацией города Переславля-Залесского принята и реализуется муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства. Для решения целей и задач по развитию бизнеса Администрацией города Переславля-Залесского предоставляются информационная, консультационная, имущественная меры поддержки.

**2.9. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

На территории городского округа деятельность по оказанию услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предоставляют 11 организаций: ООО «Нетлайн +», ООО «Ботик-Технологии», ООО «Фирма Фотон», ООО «Фотон», ООО «Мега», ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «ВымпелКом», ООО «Т2 Мобайл», АО «Первая Башенная Компания».

Проблемами развития рынка услуг связи в городском округе являются:

– высокая стоимость размещения линий связи на опорах электросвязи и линий электропередач;

– отсутствие конкуренции операторов связи, а также неравномерное использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступа к ней домашних хозяйств и организаций в сельской местности.

Указанные проблемы влияют как на удовлетворенность потребителей территориальной доступностью, ценой и качеством телекоммуникационных услуг, так и сдерживанием предпринимательской активности.

По итогам 2022 года городской округ город Переславль-Залесский занял 3 место в рейтинге муниципальных образований Ярославской области по содействию развитию конкуренции.

**2.10. Сфера наружной рекламы**

По итогам 2022 года рынок сферы наружной рекламы был полностью (100%) представлен организациями частной формы собственности. По состоянию на 01.01.2023 на территории городского круга зарегистрированы 19 хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в сфере наружной рекламы.

**2.11. Рынок нестационарной и мобильной торговли**

Развитие ярмарочной и нестационарной торговли является основным видом торговой деятельности в городском округе город Переславль-Залесский.

Для реализации данного направления деятельности утверждены следующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие ярмарочную и нестационарную торговлю:

– Порядок выбора организатора ярмарки на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области (постановление Администрации города Переславля-Залесского от 04.03.2020 № ПОС.03-0342/20);

– Об утверждении мест для организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа города Переславля-Залесского (от 23.04.2019 № ПОС.03-0947/19);

– Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области (от 29.05.2019 № ПОС.03-1216/19);

– Положение о размещении и демонтаже нестационарных объектов на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области (от 30.11.2017 № ПОС.03-1695/17).

В 2022 году для возможности развития ярмарочной торговли на территории городского округа город Переславль-Залесский была организована работа 9 ярмарок, из которых:

– 6 ярмарок расположены в сельской местности (поселок Рязанцево, село Нагорье, село Купанское, село Кубринск, село Берендеево, поселок Ивановское);

– 3 ярмарки – в городе, одна из которых ярмарка выходного дня, организуемая еженедельно на земле частной формы собственности (организатор ярмарки – ООО «Переславский торговый двор»).

Во исполнение распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 № 208-р на ярмарках обеспечена возможность сбыта продукции для местных сельхозтоваропроизводителей, крестьянско-фермерских хозяйств, а также граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (доля от общего количества мест составляет 15%).

Для обеспечения развития нестационарной торговли и стимулирования предпринимательской активности действует схема размещения НТО на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области, в которой предусмотрено 153 места, из которых:

81 – автолавка;

42 – торговых павильонов;

15 – киосков;

3 – торговые галереи;

5 – торговых тележек;

4 – автоцистерны;

1 – торговый автофургон;

2 бахчевых развала/елочных базара.

По итогам 2022 года действовал 21 договор на право размещения нестационарных торговых объектов, что составляет 14% от общего количества мест, из которых:

– 4 объекта – «услуги общественного питания»;

– 10 объектов – «продовольственные товары»;

– 3 объекта – «непродовольственные товары»;

– 1 объект – «периодическая печать»;

– 2 объекта – «торговля сувенирами и товарами народных художественных промыслов»;

– 1 объект – «оказание бытовых услуг».

Таким образом, выполнение норматива минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции на территории городского округа город Переславль-Залесский в 2022 году составило 33%.

Кроме того, в городском округе в течение 2022 года реализовывались мероприятия по доставке товаров в отделенные сельские населенные пункты, не имеющие стационарной торговой сети. В 2022 году доставка товаров осуществлялась Нагорьевским сельским потребительским обществом в 50 населенных пунктов. Для этих целей, благодаря поддержке департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области, была предоставлена субсидия на возмещение затрат по ГСМ в размере 207,5 тыс. рублей.