

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.08.2018 № ПОС.03-1229/18

г. Переславль-Залесский

О концепции городской целевой

программы «Доступная среда»

на 2019-2021 годы

В целях формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышения доступности и качества государственных услуг в области реабилитации инвалидов и их интеграции в полноценные общественные отношения, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8C07F0434513FBEB55BCBC9CDB8DF910C65F2F296ADFA8016E9B29E3A9A4h2I) от 24 ноября 1995 года  N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 01  декабря 2015 г. № 1297 «О государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2025 годы» и в соответствии с постановлением Мэра г. Переславля-Залесского от 11.08.2006 № 1002 «Об утверждении порядка разработки, принятия и реализации целевых программ»

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить концепцию городской целевой программы «Доступная среда» на 2019-2021 годы согласно приложению.

2. Разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации

города Переславля-Залесского Ж.Н. Петрова

Приложение к постановлению

Администрации городского округа

города Переславля-Залесского

от 29.08.2018 № ПОС.03-1229/18

**Концепция городской целевой программы «Доступная среда»**

**на 2019-2021 годы**

1. **Стратегическая цель развития городского округа города Переславля-Залесского, на достижение которой будет направлена Программа**

Реализация городской целевой программы «Доступная среда» на 2019-2021 годы (далее – Программа) предусматривает достижение следующей цели Стратегии социально-экономического развития городского округа города Переславля-Залесского на 2009 – 2020 годы:

превращение городского округа города Переславля-Залесского в удобное место для жизни инвалидов.

1. **Оценка преимуществ и рисков, включая обоснование предлагаемого способа решения проблемы и общую характеристику системы программных мероприятий**

Реализация мероприятий Программы будет способствовать интеграции инвалидов в жизнь общества, содействовать повышению уровня их жизни, возвращению к профессиональной, общественной и бытовой деятельности.

В процессе реализации Программы могут проявиться внешние факторы, негативно влияющие на ее выполнение:

- изменение федерального законодательства в части распределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- сокращение бюджетного финансирования, выделенного на выполнение Программы, что повлечет, исходя из новых бюджетных параметров, пересмотр запланированных сроков выполнения мероприятий;

- опережающие темпы инфляции, что приведет к повышению стоимости товаров, работ и услуг;

- увеличение сроков выполнения отдельных мероприятий Программы.

С целью минимизации влияния внешних факторов на реализацию Программы запланированы следующие мероприятия:

- финансирование мероприятий Программы в полном объеме в соответствии с заявляемой потребностью в финансовых ресурсах;

- ежегодная корректировка результатов исполнения Программы и объемов финансирования.

1. **Характеристика и содержание проблемы, анализ причин ее возникновения**

В 2012 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций «О правах инвалидов» (далее – Конвенция ООН), что является показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов. В положениях Конвенции ООН отражена необходимость принятия надлежащих мер по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к зданиям и сооружениям, окружающим человека в повседневной жизни, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым для населения.

Доступность среды жизнедеятельности зависит от степени доступа к ней следующих групп населения:

- люди с нарушением функции опорно-двигательного аппарата, использующие при передвижении вспомогательные средства (кресла-коляски, костыли, ходунки и другие приспособления);

- люди с нарушением функции органа зрения, использующие при ориентации в пространстве трости и собак-проводников;

- люди с нарушением функции органов слуха и речи;

- люди со сниженными ментальными возможностями, в том числе дети-инвалиды.

Наряду с инвалидами к маломобильным группам населения относятся граждане с временным нарушением здоровья, люди старших возрастов, пешеходы с детскими колясками, дети дошкольного возраста и другие граждане, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации или при ориентировании в пространстве. В целом, более 30% жителей городского округа города Переславля-Залесского относятся к маломобильным категориям населения, которым необходима доступная, «безбарьерная» среда.

Законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральными законами от 24 ноября 1995 года [N 181-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5542F5E2F221771C5517FD9996KEGBN) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 28 декабря 2013 года [N 442-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5542F5E3F522771C5517FD9996KEGBN) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 7 июля 2003 года [N 126-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5542FBE0F326771C5517FD9996KEGBN) «О связи», от 4 декабря 2007 года [N 329-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5543F4E5F427771C5517FD9996KEGBN) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5543F0EBF922771C5517FD9996KEGBN) Российской Федерации и [Кодексом](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5543F4E5F722771C5517FD9996KEGBN) Российской Федерации об административных правонарушениях, определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Вместе с тем формирование доступной среды для инвалидов, несмотря на существующую правовую основу, находится в Российской Федерации на недостаточном уровне.

Актуальность принятия городской целевой программы «Доступная среда» на 2019-2021 годы заключается в необходимости продолжить и активизировать работу по комплексному решению проблем по созданию условий для формирования доступной среды жизнедеятельности. В ходе выполнения программных мероприятий будут создаваться благоприятные условия для жизни, профессиональной и творческой самореализации инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН). Реализация мероприятий Программы будет способствовать интеграции инвалидов в жизнь общества, содействовать повышению уровня их жизни, возвращению к  профессиональной, общественной и бытовой деятельности.

Реализация Программы предполагает не только продолжение целевой комплексной работы по оказанию помощи людям с ограниченными возможностями здоровья, обеспечению им физического доступа к социальным объектам, но и качественное изменение их самовосприятия, как части социального сообщества, изменение восприятия таких людей другими членами социума.

Численность населения городского округа города Переславля-Залесского на 01.01.2018 года составляла 58725 человек. Около 5000 человек имеют инвалидность различных групп и степеней.

В настоящее время в городском округе городе Переславле-Залесском уровень адаптации социальных объектов для инвалидов и МГН не соответствует уровню их удовлетворенности. Имеются такие объекты, как жилые дома, магазины, центральная районная больница, аптеки и другие объекты социального значения, которые не рассчитаны на пользование ими вышеназванными категориями граждан.

Инвалиды, испытывающие трудности при передвижении, практически изолированы в своих квартирах из-за отсутствия в подъездах домов специальных пологих спусков (пандусов).

Безусловно, многие объекты социальных инфраструктур были построены во времена отсутствия понятия маломобильных групп и без учета их конституционных прав, которые гарантируют полное равноправие всех граждан РФ. В силу несовершенства применяемых ранее архитектурно-планировочных решений строящихся объектов при дальнейшей их реконструкции должны быть учтены своды правил и санитарные нормы и правила. Поэтому в случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов, необходимо по согласованию с общественными организациями инвалидов осуществлять меры, обеспечивающие удовлетворение хотя бы минимальных потребностей инвалидов.

Острой проблемой остается недоступность общественного транспорта. На сегодняшний день отсутствуют транспортные средства, оснащенные специальными устройствами для перевозки инвалидов, большинство МГН не имеют возможности передвижения. Транспортные коммуникации не приспособлены к возможностям инвалидов и других МГН. Переходная часть улиц в большинстве случаев не обеспечивает передвижение инвалидов в креслах-колясках. Все это является барьером для интеграции инвалидов и других МГН в общество.

За период действия ГЦП «Доступная среда» на 2012-2015 годы», ГЦП «Доступная среда» на 2016-2018 годы» в городском округе городе Переславле-Залесском оборудованы для инвалидов и МГН следующие социально значимые объекты муниципальной собственности: Детская библиотека им. Пришвина, Центральная библиотека им. Малашенко, МОУ ДОД «Детская музыкальная школа», МОУ «Средняя школа №9», МУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Чемпион», МУ «КЦСОН» «Надежда», МУ «Молодежный центр», МОУ «Ивановская СОШ Переславского муниципального района ЯО», сельские дома культуры: Глебовский, Нагорьевский, Рязанцевский, объекты жилого фонда: ул. Первомайская,4, ул. Плещеевская, 17 «а», обустроены тротуары и пешеходные дорожки у административного помещения ул.50 лет Комсомола, 20, у воскресного рынка ул. Менделеева,39.

Несмотря на принимаемые меры проблема создания доступной среды жизнедеятельности инвалидов и МГН остается актуальной на территории городского округа города Переславля-Залесского.

Также активность инвалидов ограничивают психологические барьеры, обусловленные неуверенностью в себе; информационные барьеры, обусловленные отсутствием необходимой информации в различных областях знаний; социальные барьеры, связанные с непониманием проблем граждан с ограниченными возможностями здоровья окружающими их людьми.

Несмотря на проводимую работу органов местного самоуправления в отношении доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения городского округа города Переславля-Залесского, процесс формирования доступной среды для людей с ограниченными возможностями требует развития деятельности в этой области.

Программный метод позволит более эффективно использовать финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, обеспечить комплексное решение проблем в долгосрочной перспективе, а также взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и результатами их выполнения.

Решению этих проблем и будет способствовать городская целевая программа «Доступная среда» на 2019-2021 годы.

1. **Предложения по целям и задачам целевой программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценить ход реализации целевой программы по годам и в целом**

4.1. Цель:

- превращение городского округа города Переславля-Залесского в удобное место для жизни инвалидов.

4.2. Основные задачи:

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН;

- устранение социальной разобщенности инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами.

4.3. Целевые индикаторы:

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Значение  целевого индикатора | | | | |
| 2018 год (базовое значение) | 2019 год | 2020 год | 2021 год | Всего (2019 – 2021 год) |
| 1. | Количество доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной инфраструктуры, адаптированных за счет средств Программы (нарастающим итогом) | ед. | 13 | 15 | 19 | 22 | 22 |
| 2. | Количество детей-инвалидов, охваченных культурно-массовыми мероприятиями в образовательных организациях (нарастающим итогом) | чел. | 25 | 26 | 27 | 28 | 28 |
| 3. | Количество инвалидов, принявших участие в культурно-спортивных мероприятиях | чел. | 78 | 78 | 80 | 80 | 238 |

1. **Ориентировочные сроки, а в случае необходимости этапы решения проблемы программно-целевым методом**

Сроки реализации Программы 2019-2021 годы.

1. **Предложения по разработчикам и исполнителям целевой программы**

Основным разработчиком и ответственным исполнителем Программы является управление социальной защиты населения и труда Администрации г. Переславля-Залесского, которое:

- осуществляет координацию работы исполнителей Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций по компетенции;

- вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы;

- ежегодно с учетом хода реализации Программы уточняет объемы средств, необходимые для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- формирует, предоставляет и размещает отчёты о ходе реализации и финансировании Программы в установленном порядке.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Главы Администрации, курирующий вопросы социальной политики.

Исполнители Программы:

Управление социальной защиты населения и труда Администрации г. Переславля-Залесского, Управление образования Администрации г. Переславля-Залесского, образовательные организации, управление культуры туризма, молодежи и спорта Администрации г. Переславля-Залесского, МКУ «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского», МУ «Служба обеспечения деятельности Администрации города и ЕДДС».

Исполнители Программы:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы;

- осуществляют организацию, координацию и контроль за выполнением проектов и отдельных мероприятий Программы;

- осуществляют контроль за целевым использованием средств Программы;

- осуществляют подготовку предложений о распределении средств бюджета городского округа, предусматриваемых на реализацию Программы;

- осуществляют формирование заявок на финансирование мероприятий Программы в пределах выделенных средств;

- осуществляют своевременную подготовку отчётов о реализации мероприятий Программы.

Участники Программы:

- общественные организации инвалидов, ветеранов и иные общественные организации социальной направленности.

Порядок финансирования мероприятий Программы определяется законодательством Российской Федерации и Ярославской области. Контроль за целевым использованием средств, направленных на реализацию Программы, осуществляется в соответствии с законодательством.

1. **Данные о потребности в финансовых ресурсах и возможные источники их обеспечения**

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  ресурсов | Единица измерения | Потребность | | | |
| Всего | В том числе по годам | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Финансовые ресурсы | Тыс. руб. | 241,46 | 92,95 | 80,98 | 67,53 |
| - бюджет городского округа | Тыс. руб. | 241,46 | 92,95 | 80,98 | 67,53 |

1. **Предварительная оценка ожидаемых результатов от реализации предлагаемого варианта решения проблемы**

Программа носит социально значимый характер. Результаты ее реализации повлияют на многие важнейшие стороны жизни граждан с ограниченными возможностями здоровья, маломобильных граждан городского округа города Переславля-Залесского.

В ходе реализации Программы планируется достижение к 2021 году следующих результатов:

- количество доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной инфраструктуры, адаптированных за счет средств Программы составит 22 ед.;

- количество детей-инвалидов, охваченных культурно-массовыми мероприятиями в образовательных организациях – 28 чел.;

- количество инвалидов, принявших участие в культурно-спортивных мероприятиях – 238 чел.