

Заключение
об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управлением экономики Администрации города Переславля-Залесского в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 04.03.2021 № ПОС.03-0371/21, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов рассмотрено постановление Администрации города Переславля-Залесского от 04.03.2020 № ПОС.03-0342/20 «Об утверждении порядка выбора организатора ярмарки на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области».

Адрес размещения уведомления о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского в сети «Интернет»: <https://admpereslavl.ru/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-606132>.

Срок проведения публичных консультаций: с 05.07.2022 по 15.07.2022.

В результате проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области:

1) в соответствии с п. 1.2 Порядка предметом конкурса является право на заключение договора на организацию одной или нескольких ярмарок на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области.

Вместе с тем, согласно п. 2.1 постановления Правительства Ярославской области от 01.07.2010 № 435-п «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» при выборе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для организации ярмарок должны соблюдаться требования законодательства о защите конкуренции.

Объединение в один лот организацию нескольких ярмарок нарушает требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135). Укрупнение лота влечет необоснованное ограничение участия хозяйствующих субъектов в конкурсе и препятствует развитию добросовестной конкуренции между лицами, имеющими возможность участия в конкурсе в принципе (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 28.10.2019 № Ф07-12318/2019 по делу № А52-90/2019).

2) пунктом 5.4.1 Порядка установлено, что опыт участника конкурса в организации ярмарок определяется путем сложения продолжительности периодов времени, в течение которых проводились ярмарки, организованные участником конкурса, – при организации одновременно двух ярмарок период времени проведения засчитывается по каждой ярмарке отдельно.

Вместе с тем, данный критерий (подчеркнутый) установлен для более крупного участника, что потенциально ограничивает конкуренцию.

Считаю, что период времени должен рассчитываться вне зависимости от количества ярмарок в нем проведенных.

3) кроме того, считаю подлежащим увеличению срок, установленный п. 3.1 Порядка («извещение о проведении конкурса подготавливается и размещается организатором конкурса на официальном сайте органов местного самоуправления

города Переславля-Залесского не менее чем за 10 дней до дня проведения конкурса по форме согласно Приложению 1 к порядку»), в связи с необходимостью предоставления участником большого объема документов. В соответствии с ч. 5.1, ч. 6 ст. 17.1 Федерального закона № 135 извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, по результатам проведенной экспертизы считаю, что данный Порядок требует доработки с учетом представленных замечаний.

На основании проведенной экспертизы муниципального нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

1. Наличие/отсутствие в муниципальном нормативном правовом акте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, обоснование сделанных выводов:

В ходе проведения публичных консультаций муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

2. Предложения по отмене/изменению муниципального нормативного правового акта:

В ходе проведения публичных консультаций муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности и индивидуальных предпринимателей.

Начальник управления экономики
Администрации города Переславля-Залесского



П.В. Семенов

26 июля 2022 года