**Доклад**

**«О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области»**

**в 2023 году**

**1. Общая информация**

Доклад «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области» в 2023 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 27.12.2021 № ПОС.03-2473/21 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области на 2022-2025 годы».

Доклад является документом, формируемом в целях обеспечения систематизированной аналитической информации о состоянии и развитии конкуренции в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области (далее – городской округ). В Докладе проведен анализ состояния конкурентной среды в городском округе по итогам 2023 года на основе статистических данных и мониторинга состояния инфраструктуры потребительского рынка. На основании анализа результатов проведенных мероприятий выделены основные достижения и проблемы по развитию конкуренции в городском округе.

Коллегиальным органом по содействию развитию конкуренции на территории городского округа является Координационный совет по малому и среднему предпринимательству городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области, утвержденный постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 24.12.2018 № ПОС.03-2311/18.

В соответствии с распоряжением Администрации города Переславля-Залесского от 25.12.2018 № РАС.03-0307/18 уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции на территории городского округа является управление экономики Администрации города Переславля-Залесского.

В целях внедрения Стандарта развития конкуренции на территории городского округа между Правительством Ярославской области и Администрацией города Переславля-Залесского заключено Соглашение о внедрении в Ярославской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

В 2023 году в соответствии с Соглашением Администрацией города Переславля-Залесского был проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг городского округа в форме электронного анкетирования.

Участие в опросе приняли 238 респондентов:

– 90 респондентов – потребители товаров, работ и услуг;

– 84 респондента – по доступности финансовых услуг и удовлетворенности деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Ярославской области;

– 64 респондента – по предпринимательской деятельности.

Нормативно-правовые акты по содействию развития конкуренции размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского в разделе «Экономика» подраздел «Предпринимательство» подраздел «Развитие конкуренции».

**2. Состояние конкурентной среды**

В 2023 году в городском округе были определены 5 социально значимых и приоритетных товарных рынков:

– рынок услуг общего образования;

– рынок ритуальных услуг;

– рынок жилищного строительства;

– рынок строительства;

– рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии);

– рынок выполнения работ по благоустройству городской среды;

– рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

– рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств;

– рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети «Интернет»;

– сфера наружной рекламы;

– рынок нестационарной и мобильной торговли.

**2.1. Рынок услуг общего образования**

В городском округе город Переславль-Залесский в 2023 году функционировала сеть образовательных учреждений, состоящая из:

‒ 30 муниципальных дошкольных образовательных учреждений и 6 дошкольных групп в 4-х общеобразовательных учреждениях, которые посещали 2534 воспитанника. Родительская плата за содержание детей в детском саду составила 136 рублей в день за 12-часовое пребывание и 118 рублей за 10-часовое пребывание;

‒ 22 муниципальных общеобразовательных учреждения, в которых обучались 6038 учеников. Средняя наполняемость классов в городских учреждениях составляла 26 человек, в сельских учреждениях – 9 человек;

‒ 8 учреждений дополнительного образования и 50 групп в 4-х общеобразовательных учреждениях, в которых обучаются 4156 учеников (учитывается количество секций и кружков, которые посещает ребенок);

‒ МУ Центр «Орленок», деятельность которого направлена на обеспечение оздоровительного отдыха детей.

**2.2. Рынок ритуальных услуг**

Развитие рынка ритуальных услуг определено продолжающейся естественной убылью населения городского округа.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления городского округа. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется как специализированной муниципальной организацией по вопросам похоронного дела (МУП «Сервис»), так и частными похоронными организациями. Рынок ритуальных услуг в городском округе характеризуется относительно стабильным уровнем конкуренции между специализированной муниципальной организацией и хозяйствующими субъектами частной формы собственности.

В течение 2023 года на рынке ритуальных услуг в городском округе осуществляли деятельность 9 организаций, из которых 8 единиц – частной формы собственности, 1 единица – муниципальная.

На рынке ритуальных услуг городского округа существуют следующие административные и экономические барьеры входа на рынок:

– на кладбища, здания и сооружения похоронного назначения независимо от их вида, организационно-правовых форм и форм собственности распространяются санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (далее – санитарные правила), которые устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к условиям их размещения, проектирования, строительства, реконструкции, реставрации (в том числе воссозданию) и эксплуатации;

– качество предоставляемых услуг на рынке должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления;

– цены на гарантированные услуги по погребению устанавливаются органами местного самоуправления;

– предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством;

– создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

**2.3. Рынок жилищного строительства**

Для обеспечения развития рынка жилищного строительства и повышения доступности сведений о градостроительной деятельности для застройщиков на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского размещены информационные материалы о проведении мониторинга законодательства в сфере градостроительной деятельности (https://admpereslavl.ru/gradostroitelnaya-deyatelnost).

**2.4. Рынок строительства**

Основной задачей развития рынка строительства является взаимодействие субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможность использования технологий информационного моделирования.

**2.5. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)**

С 01.03.2023 деятельность в сфере теплоснабжения осуществляет   
ООО «Городские коммунальные системы». По итогам 2023 года показатель «Сокращение доли полезного отпуска тепловой энергии, реализуемой государственными и муниципальными предприятиями, в общем объеме полезного отпуска тепловой энергии» составил 70,4%.

**2.6. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды**

В соответствии с методиками Федеральной антимонопольной службы благоустройство городской среды включает в себя уборку муниципальных территорий, ремонт тротуаров, озеленение, создание пешеходной инфраструктуры, благоустройство пустырей и заброшенных зон, за исключением благоустройства автомобильных дорог.

В 2023 году при реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области» были выполнены следующие мероприятия:

‒ благоустройство 2-х общественных территорий по адресу: город Переславль-Залесский, пересечение улицы Северная и улицы Маяковского (парк им. Вейнгарта); город Переславль-Залесский, переулок Красный, дом 10а (стадион Текстильщик);

‒ благоустройство 2-х дворовых территорий по программе «Наши Дворы» по адресу: город Переславль-Залесский, улица Разведчика Петрова, дома 12, 10, улица Строителей, дома 24, 26; городской округ город Переславль-Залесский, поселок Рязанцево, улица Николаева, дома 1, 3, 5;

‒ установка 2-х детско-спортивных площадок по программе «Наши Дворы» по адресу: городской округ город Переславль-Залесский, деревня Перелески, улица Новая, у дома 8; городской округ город Переславль-Залесский, село Красное, улица Центральная, у дома 76.

Основными факторами, ограничивающими развитие конкуренции на данном рынке, являются:

– низкая активность населения в реализации мероприятий по благоустройству территорий;

– оперативность и качество выполнения работ по благоустройству городской среды (сезонность).

**2.7. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок**

По результатам проведенных конкурентных процедур с ИП Олехов Е.А.,  
 ООО «Автократ» на 2023 год заключены муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области.

Общий объем пассажирских перевозок за 2023 год составил 1747,6 тысяч человек.

Одними из основных барьеров развития рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок являются:

– получение лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров;

– высокие первоначальные затраты при входе на рынок;

– тарифное регулирование стоимости проезда;

– выполнение требований к участникам открытого конкурса в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– контроль со стороны государственных органов исполнительной власти, плановые и внеплановые проверки;

– затраты на установку оборудования для подключения к глобальной навигационной спутниковой системе (ГЛОНАСС).

**2.8. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств**

В соответствии с методиками Федеральной антимонопольной службы источниками получения информации в данной сфере являются данные Ярославльстата о хозяйствующих субъектах в соответствии с классами 45 и 45.2 раздела G по ОКВЭД (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности).

На территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области в сфере ремонта автотранспортных средств осуществляют деятельность 28 хозяйствующих субъекта частной формы собственности. То есть доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств составляет 100%.

Барьерами входа хозяйствующих субъектов на соответствующий рынок являются:

– низкая платежеспособность потребителей услуги;

– отсутствие квалифицированных кадров.

Для обеспечения развития предпринимательской деятельности в городском округе Администрацией города Переславля-Залесского принята и реализуется муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства. Для решения целей и задач по развитию бизнеса Администрацией города Переславля-Залесского предоставляются информационная, консультационная, имущественная меры поддержки.

**2.9. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

На территории городского округа деятельность по оказанию услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предоставляют 10 организаций:   
ООО «Нетлайн +», ООО «Ботик-Технологии», ООО «Фирма Фотон», ООО «Фотон»,  
ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «ВымпелКом», ООО «Т2 Мобайл», АО «Первая Башенная Компания».

Проблемами развития рынка услуг связи в городском округе являются:

– высокая стоимость размещения линий связи на опорах электросвязи и линий электропередач;

– отсутствие конкуренции операторов связи, а также неравномерное использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступа к ней домашних хозяйств и организаций в сельской местности.

Указанные проблемы влияют как на удовлетворенность потребителей территориальной доступностью, ценой и качеством телекоммуникационных услуг, так и сдерживанием предпринимательской активности.

**2.10. Сфера наружной рекламы**

По итогам 2023 года рынок сферы наружной рекламы был полностью (100%) представлен организациями частной формы собственности. По состоянию на 01.01.2024 на территории городского круга зарегистрированы 17 хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в сфере наружной рекламы.

**2.11. Рынок нестационарной и мобильной торговли**

Развитие ярмарочной и нестационарной торговли является основным видом торговой деятельности в городском округе город Переславль-Залесский.

Для реализации данного направления деятельности утверждены следующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие ярмарочную и нестационарную торговлю:

– Порядок выбора организатора ярмарки на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области (постановление Администрации города Переславля-Залесского от 04.03.2020 № ПОС.03-0342/20);

– Об утверждении мест для организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа города Переславля-Залесского (от 23.04.2019 № ПОС.03-0947/19);

– Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области (от 29.05.2019 № ПОС.03-1216/19);

– Положение о размещении и демонтаже нестационарных объектов на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области (от 30.11.2017 № ПОС.03-1695/17).

Для возможности развития ярмарочной торговли на территории городского округа организована работа 8 ярмарок, из которых:

– 6 ярмарок расположены в сельской местности (поселок Рязанцево, село Нагорье, село Купанское, село Кубринск, село Берендеево, поселок Ивановское);

– 2 ярмарки – в городе, одна из которых ярмарка выходного дня, организуемая еженедельно на земле частной формы собственности (организатор ярмарки – ООО «Переславский торговый двор»).

Для обеспечения развития нестационарной торговли и стимулирования предпринимательской активности действует схема размещения НТО на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области, в которой предусмотрено 160 мест, в том числе:

81 – автолавка;

42 – торговых павильона;

23 – киоска;

2 – торговые галереи;

5 – торговых тележек;

4 – автоцистерны;

1 – торговый автофургон ;

2 бахчевых развала/елочных базара.

По итогам 2023 года действовало 20 договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, что составляет 13% от общего количества мест, в том числе:

– 8 объектов – «услуги общественного питания»;

– 7 объектов – «продовольственные товары»;

– 4 объекта – «непродовольственные товары»;

– 1 объект – «торговля сувенирами и товарами народных художественных промыслов».

Таким образом, выполнение норматива минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции на территории городского округа город Переславль-Залесский в 2023 году составило 33%.

Кроме того, в городском округе в течение 2023 года реализовывались мероприятия по доставке товаров в отделенные сельские населенные пункты, не имеющие стационарной торговой сети. В 2023 году доставка товаров осуществлялась Нагорьевским сельским потребительским обществом в 50 населенных пунктов. Для этих целей была предоставлена субсидия на возмещение затрат на горюче-смазочные материалы в размере 201,6 тыс. рублей.