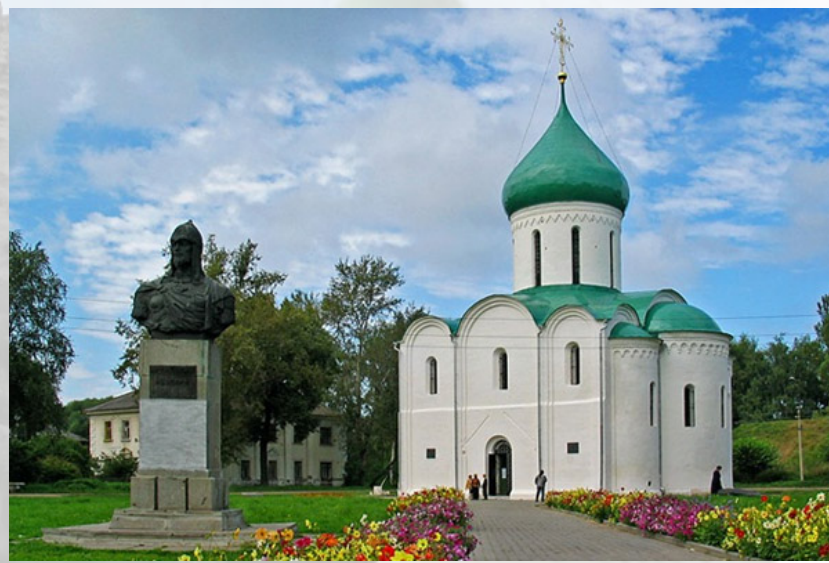
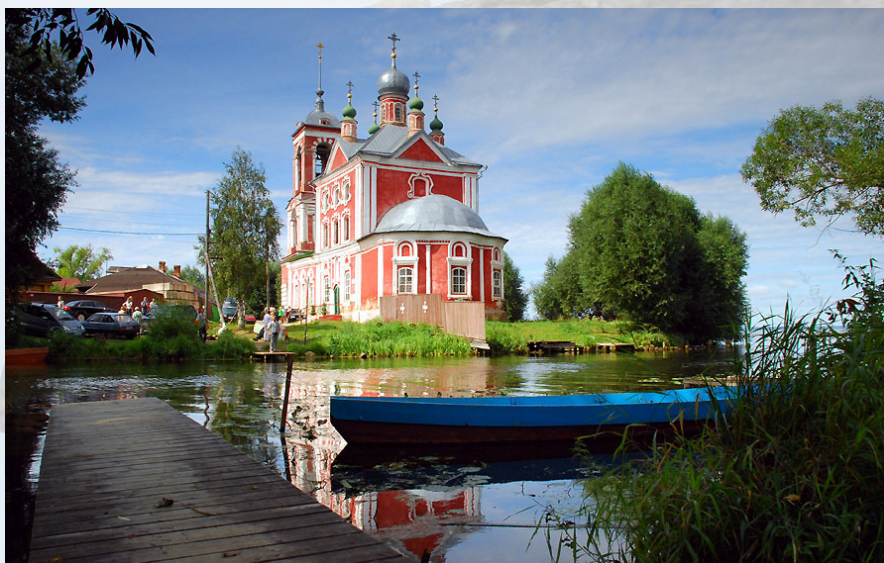




БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН





ДОРОГИЕ ЗЕМЛЯКИ, ПЕРЕСЛАВЦЫ!

Целью настоящей брошюры является задача представить вам, нашим согражданам, в доступной и понятной форме основные понятия и принципы устройства бюджетного процесса.

Первым шагом на пути взаимодействия Администрации г. Переславля-Залесского и конкретного гражданина в области бюджетных правоотношений, стало создание отдельного раздела “Открытый бюджет” на сайте органов местного самоуправления, размещенного по адресу : <http://www.adminpz.ru/finansy/otkrytyj-byudzhnet.html> , где можно ознакомиться с текущим состоянием дел в области финансов городского округа.

Мы очень надеемся, что этот проект позволит повысить информированность граждан и общественных организаций о бюджетных приоритетах и компонентах бюджета г.Переславля—Залесского. Мы хотим, чтобы у вас было четкое представление и понимание механизмов образования и направлений расходования бюджетных средств на территории г.Переславля-Залесского.

В то же время, впоследствии, мы рассчитываем на ваш обратный отклик, который позволил бы принимать верные управленческие решения, касающиеся вопросов первоочередного финансирования именно тех сфер деятельности, которые наиболее важны для жителей нашего города.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Управление финансов Администрации г. Переславля-Залесского

Начальник управления финансов
Администрации г. Переславля-Залесского

Леонтьева Лада Павловна

Адрес

Народная площадь, дом 1, каб. 1

Телефон, факс

(48535) 3-20-24

Адрес электронной почты

finotd@ufe.pereslavl.ru

Режим работы

Пн.-Чт. с 8-00 до 12-00, с 12-45 до 17-00
Пт. с 8-00 до 12-00, с 12-45 до 16-00
Выходные дни – суббота, воскресенье



Бюджет — (от старонормандского bougette — кошель, сумка, кожаный мешок) — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.





Доходы – Расходы = Дефицит (Профицит)

Дефицит

(расходы больше доходов)

Профицит

(доходы больше расходов)





ДЕФИЦИТ

Возможные причины:

- ☀ замедление (спад) экономического развития (отставание роста бюджетных доходов по сравнению с растущими государственными расходами чрезвычайные обстоятельства);
- ☀ политические и природные катаклизмы (государственных резервов недостаточно, чтобы бороться с их последствиями);
- ☀ необходимость финансирования крупных инвестиций в развитие (модернизации) экономики

Возможные меры:

принимается решение об источниках покрытия дефицита (например, использовать имеющиеся накопления, остатки, взять в долг)

ПРОФИЦИТ

Возможные причины:

- ☀ экономический рост, активизация хозяйственной деятельности субъектов экономики;
- ☀ более экономное расходование бюджетных средств при 100%-ном финансировании всех предусмотренных бюджетом расходов;
- ☀ недостаточное использование средств на запланированные расходы (неравномерное освоение бюджетных инвестиций)

Возможные меры:

принимается решение, как использовать имеющиеся средства (например, накапливать резервы, остатки, погашать долг)



Сбалансированность бюджета по доходам и расходам — основополагающее требование, предъявляемое к органам, составляющим и утверждающим бюджет.





Какие бывают бюджеты?

Бюджеты семей

Бюджеты организаций

Бюджеты публично-правовых образований

Российской Федерации
(федеральный бюджет,
бюджеты государственных
внебюджетных фондов
Российской Федерации)

Субъектов
Российской Федерации
(региональные бюджеты,
бюджеты территориальных
фондов обязательного
медицинского страхования)

Муниципальных образований
(местные бюджеты)

Бюджет
г. Переславля-
Залесского



Консолидированные (сводные) бюджеты в Российской Федерации





Бюджет – план доходов и расходов на определенный период

Цель составления бюджета - учет объема располагаемых и расходующихся денежных средств

Доходы - денежные средства, поступающие в бюджет на безвозмездной и безвозвратной основе

- НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ
- НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ
- БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Состав источников доходов бюджета определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации

Расходы - денежные средства, выплачиваемые из бюджета

- ПО ТИПАМ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
- ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ
- ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОДЕРЖАНИЮ
- ПО ФУНКЦИЯМ

Разграничение расходов бюджетов установлено:

Конституцией Российской Федерации

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации"



ДОХОДЫ бюджета – безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Поступления от уплаты организациями, гражданами налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, к примеру:

- ✦ налог на доходы физических лиц;
- ✦ акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ;
- ✦ единый налог на вмененный доход для отд. видов деятельности ;
- ✦ налог на имущество физ. лиц;
- ✦ земельный налог;
- ✦ государственная пошлина;
- ✦ другие

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Поступления от уплаты организациями, гражданами других платежей и сборов, установленных законодательством Российской Федерации, к примеру:

- ✦ доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- ✦ плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- ✦ доходы от продажи земельных участков;
- ✦ доходы от реализации имущества;
- ✦ штрафы, санкции, возмещения ущерба;
- ✦ прочие неналоговые доходы;

БЕЗВОЗМЕДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

- ✦ Поступления от других бюджетов (межбюджетные трансферты)
- ✦ Поступления от организаций, граждан (кроме налоговых и неналоговых доходов)



НАЛОГИ – обязательные платежи юридических и физических лиц в бюджет

Федеральные

Региональные

Местные

Установлены Налоговым кодексом Российской Федерации...

...и обязательны к уплате на всей территории Российской Федерации, например:

- 1) налог на добавленную стоимость;
- 2) акцизы;
- 3) налог на доходы физических лиц;
- 4) налог на прибыль организаций;
- 5) налог на добычу полезных ископаемых;
- 6) водный налог;
- 7) другие

...и законами субъектов Российской Федерации и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, например:

- 1) налог на имущество организаций;
- 2) транспортный налог;
- 3) налог на игорный бизнес

...и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований, например:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц



МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ – денежные средства, перечисляемые из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому

Виды межбюджетных трансфертов

Определение

Дотации

(от лат. "Dotatio" – дар, пожертвование)

Предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования

Проще говоря: "Средства можно расходовать куда "хочется" по своему усмотрению"

Субвенции

(от лат. "Subvenire" – приходить на помощь)

Предоставляются на финансирование "переданных" другим публично-правовым образованиям полномочий

Проще говоря: "Средства можно расходовать только на конкретные, определенные цели, при этом объем поступивших средств полностью покрывает потребность"

Субсидии

(от лат. "Subsidium" – поддержка)

Предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов

Проще говоря: "Средства можно расходовать только на конкретные, определенные цели, при этом объем поступивших средств покрывает только часть потребности, остальное "за свой счет"



РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА – обязанность
выплатить денежные средства из соответствующего
бюджета

Расходные обязательства

Основания для возникновения и оплаты

Публичные

Законы, определяющие объем и правила
определения объема обязательств перед
гражданами, организациями, органами власти
*в том числе законы, устанавливающие права
граждан на получение социальных выплат
(пенсий, пособий, компенсаций, стипендий)*

Гражданско-правовые

Муниципальный контракт, трудовое
соглашение, соглашение о предоставлении
субсидии и т.д.

Межгосударственные

Межгосударственный договор (соглашение)



Бюджет г. Переславля-Залесского (муниципальный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления.

Мы, жители г. Переславля-Залесского, являемся полноправными участниками бюджетного цикла, начиная с формирования доходной части бюджета – уплаты в бюджет налогов, и заканчивая расходной частью – пользование благами, созданными за счет бюджетных средств.

Налоги





Принципы формирования бюджета





Средства городского бюджета распределяются между **9 главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС)**, ответственными за их дальнейшее распределение между своими подведомственными муниципальными учреждениями.

Для справки:

ГРБС- орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

1. Управление образования (УО)
2. Управление культуры, туризма, молодежи и спорта (УКТМиС)
3. Управление социальной защиты населения и труда (УСЗНиТ)
4. Управление муниципальной собственности (УМС)
5. Управление финансов (УФ)
6. Управление муниципального контроля (УМК)
7. Контрольно-счетная палата г. Переславля-Залесского (КСП)
8. Администрация г. Переславля-Залесского
9. Переславль-Залесская городская Дума



На территории городского округа осуществляют деятельность **41 муниципальное учреждение**, которые находятся в функциональном подчинении у соответствующих профилю их деятельности ГРБС:

Управление образования (29):

Школы – 9;
Детские сады – 12;
Учреждения дополнительного образования – 4;
Прочие учреждения – 3;
Оздоровительный лагерь – 1.

Управление культуры, туризма, молодежи и спорта (9):

Учреждения дополнительного образования – 4;
Учреждение в сфере молодежной политики – 1;
Городское библиотечное объединение – 1;
Туристско-информационный центр – 1;
Культурно-досуговый центр – 1;
Учреждение в сфере массового спорта – 1.

Управление социальной защиты населения и труда (1):

Центр социального обслуживания населения “Надежда” – 1.

Администрация г. Переславля-Залесского (2):

Служба обеспечения деятельности Администрации и Единая дежурно-диспетчерская служба -1;
Многофункциональный центр развития города – 1.



Программный бюджет

В целях наиболее эффективного использования бюджетных средств, а также для достижения целей, направленных на развитие различных сфер жизнедеятельности города, применяется **программно-целевое планирование и исполнение бюджета**.

Данный метод позволяет четко спланировать и направить бюджетные средства именно на те цели, которые являются наиболее значимыми и затрагивают интересы большого количества горожан и (или) являются ориентированными на поддержку социально незащищенных слоев населения. При этом исключаются дублирование функционала исполнителей и “распыление” бюджетных средств.

Средства, предназначенные на решение вопросов в какой-то определенной сфере, при планировании аккумулируются и закрепляются в конкретной муниципальной программе. Впоследствии, расходование, указанных средств, осуществляется строго в рамках соответствующей муниципальной программы.

Цели программного бюджета:

Создание понятной и открытой системы бюджета

Обеспечение связи объемов направляемых средств, с конечными результатами деятельности

Планомерное достижение целей и задач в соответствии со стратегией развития города



Программный бюджет

В 2015 году на территории городского округа г. Переславля-Залесского принято и реализуется **12 муниципальных программ** различной направленности:

Социальное развитие и социальная поддержка (4)

Решение вопросов в области национальной экономики и стратегическое планирование (5)

Безопасность и жизнеобеспечение граждан (2)

Развитие системы муниципального управления (1)





Перечень муниципальных программ в 2015 году

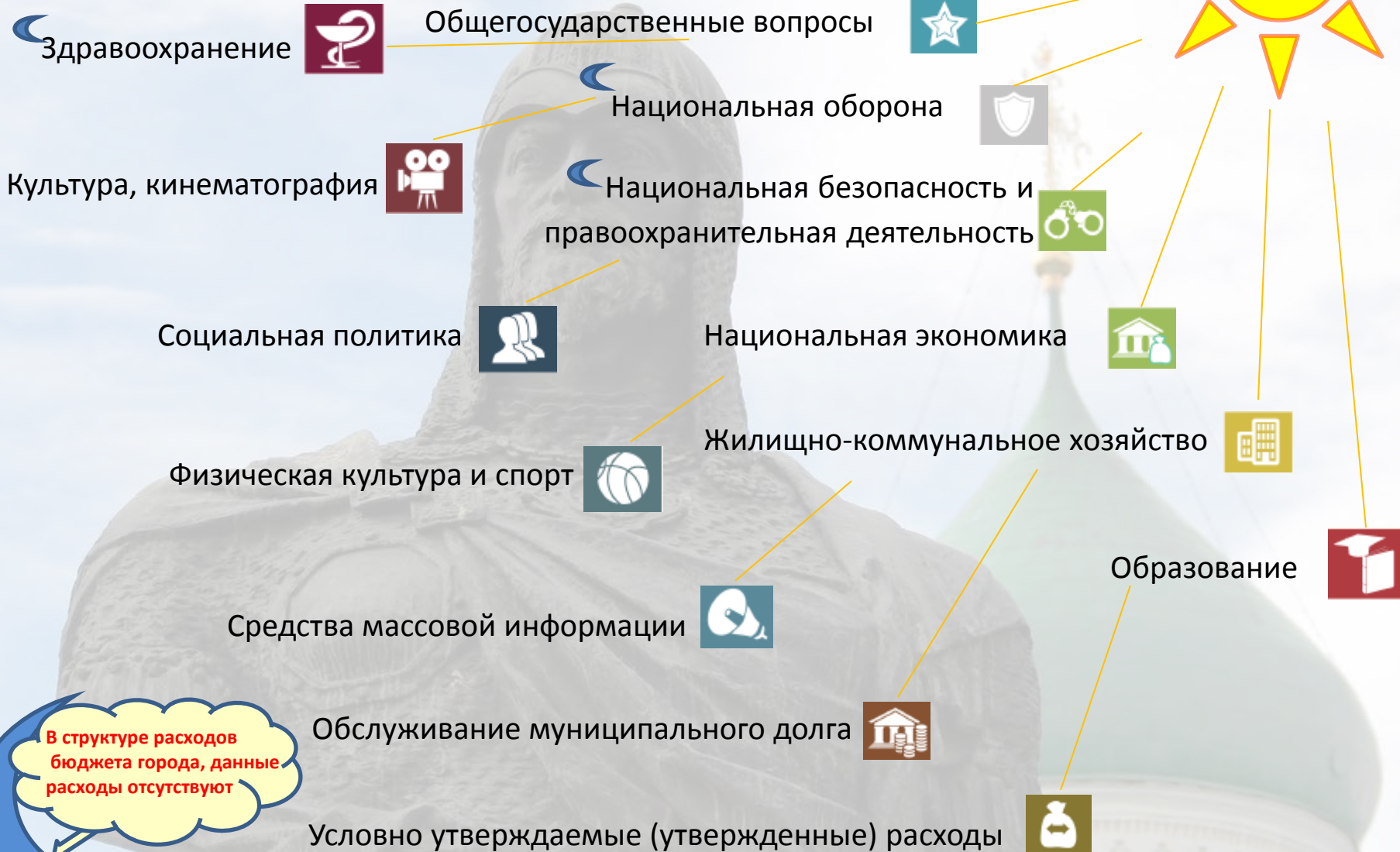
№ п/п	Наименование муниципальной программы г. Переславля-Залесского	Цель муниципальной программы	Ответственный исполнитель
1.	Развитие образования и молодежная политика г. Переславля-Залесского	-обеспечение развития системы образования, доступности, эффективности и повышения качества образования в соответствии с потребностями населения и перспективными задачами развития экономики города; - повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах социально ориентированного развития города.	УО, УКТМиС
2.	Социальная поддержка населения г. Переславля-Залесского	-реализация государственных полномочий в сфере социальной поддержки, социальной защиты и социального обслуживания населения, охраны труда и социального партнерства, установленных федеральным и региональным законодательством; - повышение степени социальной защищенности и уровень качества жизни пожилых людей через формирование правовых, организационных и социально-экономических условий; - обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации); - формирование реабилитационной инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями - гарантировать в равной мере каждому ребенку необходимые и достаточные условия полноценного оздоровления, отдыха и занятости в системе учреждений различного типа.	УО,УКТМиС, УСЗНиТ, МКУ "Центр развития города"
3.	Обеспечение доступным и комфортным жильем населения г. Переславля-Залесского	- обеспечение граждан, проживающих на территории городского округа г Переславля-Залесского, улучшенными условиями для проживания.	Администрация
4.	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории г. Переславля-Залесского	- создание условий по предотвращению на территории г. Переславля-Залесского проявлений криминогенного и антиобщественного характера.	УО, УКТМиС, УСЗНиТ

5.	Развитие физической культуры, культуры и туризма в г. Переславле-Залесском	<ul style="list-style-type: none"> - создание условий для укрепления здоровья населения города Переславля-Залесского путем развития инфраструктуры, популяризации физической культуры и массового спорта. - формирование и развитие культурного пространства города Переславля-Залесского. - формирование современной конкурентоспособной туристской отрасли города Переславля-Залесского. 	УО, УКТМиС
6.	Обеспечение качественными коммунальными услугами населения г. Переславля-Залесского	Развитие и модернизация городских инженерных сетей и организаций коммунального комплекса для удовлетворения потребностей населения. Обеспечение эффективности производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, соответствие инженерной и коммунальной инфраструктуры стандартам качества и безопасности.	Администрация, МКУ "Центр развития города"
7.	Развитие дорожного хозяйства в г. Переславле-Залесском	- принятие мер на обеспечение сохранности городских автомобильных дорог; развитие и модернизация дорожной сети; повышение безопасности городского дорожного движения.	Администрация, МКУ "Центр развития города"
8.	Экономическое развитие и инновационная экономика в г. Переславле-Залесском	-создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Переславле-Залесском.	Администрация
9.	Энергоэффективность в г. Переславле-Залесском	- создание условий, направленных на эффективное использование энергоресурсов; модернизация инженерной инфраструктуры и техническое переоснащение муниципальных учреждений.	УО, УКТМиС, Администрация

10.	Охрана окружающей среды в г. Переславле-Залесском	- принятие мер, направленных на уменьшение воздействия на окружающую среду вредоносных факторов, возникающих в процессе жизнедеятельности.	Администрация
11.	Защита населения на территории г. Переславля-Залесского от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности	- создание условий для своевременного оповещения населения города о ситуациях чрезвычайного характера; профилактика возможных возникновений чрезвычайных ситуаций техногенного характера.	Администрация
12.	Эффективная власть в г. Переславле-Залесском	<ul style="list-style-type: none">- повышение уровня удовлетворенности населения г. Переславля-Залесского качеством взаимодействия с органами местного самоуправления;- повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг;- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского при решении вопросов местного значения	УО, УМК, УМС, Администрация, КСП, УКТМиС, УФ



Разделы классификации расходов бюджета г. Переславля-Залесского



В структуре расходов бюджета города, данные расходы отсутствуют



Этапы бюджетного процесса г. Переславля-Залесского

(органы, ответственные за исполнение этапа)

Апрель -
октябрь

Составление проекта бюджета – органы исполнительной власти
(управление финансов).

Октябрь -
декабрь

Рассмотрение проекта бюджета – жители города, принимая участие
в публичных слушаниях; представительные органы власти;
исполнительные органы власти.

Декабрь

Утверждение бюджета – представительные органы власти;
исполнительные органы власти.

Январь - декабрь

Исполнение бюджета – органы исполнительной власти.

Январь - март

Формирование отчета об исполнении бюджета за год –
органы исполнительной власти (управление финансов).

Апрель - май

Рассмотрение отчета об исполнении бюджета – жители города,
принимая участие в публичных слушаниях; контрольно-счетная палата,
проводя экспертизу; представительные органы власти; органы
исполнительной власти.

Май-июнь

Утверждение отчета об исполнении бюджета –
представительные органы власти; органы исполнительной власти.



Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система Российской Федерации основана на принципах:

1. Единства бюджетной системы Российской Федерации;
2. Разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ;
3. Самостоятельности бюджетов;
4. Равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
5. Полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. Сбалансированности бюджета;
7. Эффективности использования бюджетных средств;
8. Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
9. Прозрачности (открытости);
10. Достоверности бюджета;
11. Адресности и целевого характера бюджетных средств;
12. Подведомственности расходов бюджетов;
13. Единства кассы.

Таким образом, органы каждого муниципального образования РФ, ответственные за исполнение соответствующего бюджета, в своей работе обязаны руководствоваться указанными принципами.

Задачей Администрации г. Переславля-Залесского является эффективное, ответственное управление муниципальными финансами для повышения уровня и качества жизни населения городского округа.



И ещё немного о бюджете...

Выработка бюджета есть искусство равномерного распределения разочарований.

Морис Станс

Бюджет никогда не сохраняет равновесия.

Гюстав Флобер

Истративая деньги на ненужное, ты мало будешь иметь их на необходимое.

Хилон

Составлять сбалансированный бюджет – все равно что защищать свою добродетель: нужно научиться говорить «нет».

Рональд Рейган

Деньгами надо управлять, а не служить им.

Сенека