

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 26.02.2019 № ПОС.03-0286/19

г. Переславль-Залесский

Об утверждении городской целевой программы

«О внедрении аппаратно-программного комплекса

«Безопасный город» на 2019-2021 годы

В целях реализации на территории городского округа город Переславль-Залесский Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 25.06.2015 №696-п «О Региональной стратегии государственной национальной политики в Ярославской области на период до 2025 года», постановлением Администрации городского округа города Переславля-Залесского от 30.08.2018 № ПОС.03-1238/18 «О концепции городской целевой программы «О внедрении аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2021 годы», руководствуясь статьёй 16 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить городскую целевую программу «О внедрении аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2021 годы, согласно приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа

города Переславля-Залесского В.А. Астраханцев

Приложение к постановлению

Администрации городского округа

города Переславля-Залесского

от 26.02.2019 № ПОС.03-0286/19

**ГОРОДСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«О внедрении аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»**

**на 2019-2021 годы**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы  | Городская целевая программа «О внедрении аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2021 годы (далее – Программа) |
| Заказчик Программы | Администрация г. Переславля-Залесского |
| Основание разработки Программы  | - указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 года №1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;- постановление Правительства Ярославской области от 25.06.2015 №696-п «О Региональной стратегии государственной национальной политики в Ярославской области на период до 2025 года»;- постановление Администрации городского округа города Переславля-Залесского от 30.08.2018 № ПОС.03-1238 «О концепции городской целевой программы «О внедрении аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2021 годы. |
| Координатор Программы | Глава городского округа города Переславля-Залесского Астраханцев Валерий Александрович |
| Ответственный исполнитель Программы | Управление по ВМР, ГО и ЧС Администрации г. Переславля-Залесского |
| Исполнители Программы | - Администрация г. Переславля-Залесского;- МУ «Служба обеспечения деятельности Администрации города Переславля-Залесского и ЕДДС»;- МКУ «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского». |
| Основной разработчик Программы | Управление по ВМР, ГО и ЧС Администрации г. Переславля-Залесского |
| Цели и задачи Программы  | Цели:- превращение городского округа город Переславль-Залесский в культурный центр «Золотое кольцо России»;- придание импульса развитию городского округа для повышения качества жизни его населения.Задачи:- обеспечение своевременного информирования подразделений гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и эксплуатационных служб о возникновении чрезвычайных аварийных ситуаций или пожароопасной обстановки;- обеспечение системного подхода к функционированию систем раннего обнаружения и предотвращения событий и действий, угрожающих жизни и имуществу населения;- повышение оперативности и эффективности работы служб обеспечения общественной безопасности и правопорядка всех уровней за счет своевременного получения видеоинформации об оперативной обстановке, поступающей с мест установки камер видеонаблюдения, создание системы информационной поддержки органов ГИБДД в раскрытии дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения. |
| Важнейшие индикаторы и показатели, позволяющие оценить ход реализации Программы | - количество людей, погибших на пожарах;- количество людей, погибших на водных объектах;- количество преступлений, совершенных в общественных местах. |
| Сроки (этапы) реализации Программы | 2019 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансирования Программы | 11 143,7 тыс. руб. в том числе:- средства областного бюджета – 70,0 тыс. руб.,- средства бюджета городского округа – 11 073,7 тыс. руб.;в том числе по годам:2019 г. – 4 150,0 тыс. руб., в том числе:- средства бюджета городского округа – 4 150,0 тыс. руб.;2020 г. – 3 617,5 тыс. руб., в том числе: - средства областного бюджета – 70,0 тыс. руб., - средства бюджета городского округа – 3 547,5 тыс. руб.;2021 г. – 3 376,2 тыс. руб., в том числе:- средства бюджета городского округа – 3 376,2 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | - снижение количества гибели людей на пожарах до 2 человек;- снижение количества гибели людей на водных объектах до 1 человека;- уменьшение числа преступлений, совершаемых в общественных местах, до 246 единиц. |
| Ответственные лица для контактов | Астраханцев Валерий Александрович – Глава городского округа города Переславля-Залесского, тел. 2-00-18;Корнилов Владимир Алексеевич – директор МУ «Служба обеспечения деятельности Администрации города Переславля-Залесского и ЕДДС», тел. 2-00-13;Корнилова Ирина Ивановна – директор МКУ «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского», тел. 3-04-64; Митюнин Андрей Николаевич – начальник управления по ВМР, ГО и ЧС, тел. 3-45-95. |

**Общая потребность в ресурсах**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование ресурсов | Единица измерения | Потребность |
| Всего | В том числе по годам |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Финансовые ресурсы | Тыс. руб. | 11 143,7 | 4 150,0 | 3 617,5 | 3 376,2 |
| - бюджет городского округа | Тыс. руб. | 11 073,7 | 4 150,0 | 3 547,5 | 3 376,2 |
| - областной бюджет | Тыс. руб. | 70,0 | 0,0 | 70,0 | 0,0 |

**1. Содержание проблемы**

Состояние общественного порядка и преступности на улицах и в других общественных местах городского округа город Переславль-Залесский является одним из главных вопросовобеспечения безопасности населения.

Несмотря на принимаемые правоохранительными органами меры по уменьшению количества преступлений, совершаемых на территории городского округа, криминогенная обстановка продолжает оставаться сложной.

За 9 месяцев 2018 года на территории городского округа зарегистрировано 728 преступлений (за 9 месяцев 2017 года – 616 преступлений), в том числе 252 преступления, совершенных в общественных местах (за 9 месяцев 2017 года – 183 преступления).

За 9 месяцев 2018 года на территории городского округа было зарегистрировано 43 пожара, на которых погибло 4 человека (за аналогичный период 2017 года 35 пожаров, на которых погибло 3 человека), также за указанный период зарегистрировано 3 происшествия на водных объектах городского округа с гибелью 2 человек (за аналогичный период 2017 года 2 происшествия и 1 погибший).

Многие объекты инфраструктуры городского округа, социальной сферы в случае проведения на них диверсий и террористических актов могут привести к большим жертвам и массовым беспорядкам протестной направленности. Актуальность мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности жителей городского округа город Переславль-Залесский обусловливается наличием различного рода угроз (природного, техногенного, биолого-социального, экологического и другого характера) на всей территории (жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства, природных ресурсов и др.).

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования на них, обеспечении общественного порядка, общественной безопасности, прогнозирования и ликвидации чрезвычайных происшествий (пожаров, дорожно-транспортных пришествий, наводнений и др.) играют современные средства мониторинга, средства видеонаблюдения, оповещения, охранно-пожарные сигнализации, средства контроля доступа на объекты.

Для противодействия росту преступности, обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан, профилактики проявлений экстремизма и терроризма необходимо существенное повышение технической оснащенности муниципальных учреждений и муниципальных объектов современными техническими средствами обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан.

Внедрение элементов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК Безопасный город) на территории городского округа город Переславль-Залеский будет способствовать повышению уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач.

АПК Безопасный город предназначен для:

- своевременной и достоверной информационной поддержки служб обеспечения общественной безопасности и правопорядка всех уровней путем предоставления визуальной информации о ситуации на территории городского округа, получаемой с мест установки камер видеонаблюдения, датчиков, пунктов экстренного вызова;

- своевременного информирования подразделений гражданской обороны и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и эксплуатационных служб о возникновении чрезвычайных аварийных ситуаций или пожароопасной обстановки на территории городского округа, в местах наблюдения;

- информационной поддержки органов ГИБДД в раскрытии дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения и преступлений в сфере угона автомобильного транспорта;

- архивирования видеоинформации и обеспечения возможности восстановления хода событий на основе записанных видеоматериалов;

- обеспечения системного подхода к функционированию систем раннего обнаружения и предотвращения событий и действий, угрожающих жизни и имуществу жителей и гостей городского округа.

Пользователями системы АПК Безопасный город станут:

- единая дежурно-диспетчерская служба города Переславля-Залесского и Переславского муниципального района, дежурно-диспетчерские службы организаций и учреждений, экстренные оперативные службы;

- службы гражданской обороны, аварийно-спасательные и пожарные службы городского округа город Переславль-Залесский;

- Администрация г. Переславля-Залесского;

- вневедомственная охрана;

- службы ЖКХ;

- служба «Скорой помощи» ГБУЗ ЯО «Переславская ЦРБ»;

- МО МВД России «Переславль-Залесский».

Реализация Программы преимущественно направлена на создание нового подхода к решению проблем защиты жизни и здоровья граждан, их прав и законодательных интересов от преступных и иных посягательств, обеспечение стабильной социально-политической обстановки на территории городского округа город Переславль-Залесский и укрепление позитивного имиджа городского округа, как инвестиционно-привлекательного для проживания.

В процессе реализации Программы могут проявиться внешние факторы, негативно влияющие на ее реализацию:

- изменение федерального законодательства в части распределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- сокращение бюджетного финансирования, выделенного на выполнение Программы, что повлечет, исходя из новых бюджетных параметров, пересмотр запланированных сроков выполнения мероприятий;

- опережающие темпы инфляции, что приведет к повышению стоимости товаров, работ и услуг;

- увеличение сроков выполнение отдельных мероприятий Программы.

С целью минимизации влияния внешних факторов на реализацию Программы запланированы следующие мероприятия:

- финансирование мероприятий Программы в полном объеме в соответствии с заявляемой потребностью в финансовых ресурсах;

- ежегодная корректировка результатов исполнения Программы и объемов финансирования;

- информационное, организационно-методическое сопровождение мероприятий Программы, освещение в средствах массовой информации процессов и результатов реализации Программы.

Выполнение мероприятий по реализации Программы будет способствовать обеспечению правопорядка и общественной безопасности, снижению уровня преступности, профилактике проявлений экстремизма и терроризма, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа город Переславль-Залесский.

**2. Цели и задачи Программы**

2.1. Цели:

- превращение городского округа город Переславль-Залесский в культурный центр «Золотое кольцо России»;

- придание импульса развитию городского округа для повышения качества жизни его населения.

2.2. Основные задачи:

- обеспечение своевременного информирования подразделений гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и эксплуатационных служб о возникновении чрезвычайных аварийных ситуаций или пожароопасной обстановки;

- обеспечение системного подхода к функционированию систем раннего обнаружения и предотвращения событий и действий, угрожающих жизни и имуществу населения;

- повышение оперативности и эффективности работы служб обеспечения общественной безопасности и правопорядка всех уровней за счет своевременного получения видеоинформации об оперативной обстановке, поступающей с мест установки камер видеонаблюдения, создание системы информационной поддержки органов ГИБДД в раскрытии дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения.

**3. Сроки (этапы) реализации Программы**

Сроки реализации Программы 2019-2021 годы.

Информация о целевых индикаторах Программы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименованиецелевого индикатора | Единица измерения | Значение целевого индикатора |
| 2018 год (базовое значение\*)  | 2019 год | 2020 год | 2021 год | Всего(2019-2021 год) |
| 1. | Количество людей, погибших на пожарах | человек | 4 | 4 | 3 | 2 | 2 |
| 2. | Количество людей, погибших на водных объектах | человек | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| 3. | Количество преступлений, совершенных в общественных местах | единиц | 252 | 249 | 247 | 246 | 246 |

\* Значение на 01.10.2018 года.

**4. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы**

При выполнении программных мероприятий к концу 2021 года ожидаются следующие результаты:

- снижение количества гибели людей на пожарах до 2 человек;

- снижение количества гибели людей на водных объектах до 1 человека;

- уменьшение числа преступлений, совершаемых в общественных местах, до 246 единиц.

Методика оценки результативности и эффективности Программы приведена в Приложении 1 к Программе.

**5. Механизм реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется на территории городского округа город Переславль-Залесский в соответствии с перечнем программных мероприятий по решению задач и достижению целей Программы.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет Глава городского округа города Переславля-Залесского.

Основным разработчиком и ответственным исполнителем Программы является управление по ВМР ГО и ЧС Администрации г. Переславля-Залесского, которое:

- осуществляет координацию работы исполнителей Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций по компетенции;

- вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы с учётом складывающейся в городском округе ситуации в сфере безопасности населения;

- ежегодно с учетом хода реализации Программы уточняет объемы средств, необходимые для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- формирует, предоставляет и размещает отчёты о ходе реализации и финансировании Программы в установленном порядке.

Исполнителями Программы являются:

- Администрация г. Переславля-Залесского;

- МКУ «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского»;

- МУ «Служба обеспечения деятельности Администрации города Переславля-Залесского и ЕДДС».

Исполнители Программы:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы;

- осуществляют организацию, координацию и контроль за выполнением проектов и отдельных мероприятий Программы;

- осуществляют контроль за целевым использованием средств Программы;

- осуществляют подготовку предложений о распределении средств бюджета городского округа, предусматриваемых на реализацию Программы;

- осуществляют формирование заявок на финансирование мероприятий Программы в пределах выделенных средств;

- осуществляют своевременную подготовку отчётов о реализации мероприятий Программы.

Изменение или досрочное прекращение реализации Программы может происходить в случаях:

- досрочного выполнения Программы;

- низкой результативности Программы (то есть не достижения в установленные сроки запланированных значений целевых показателей);

- изменения социально-экономической политики и пересмотра стратегических перспектив развития городского округа;

- низкой результативности и (или) эффективности Программы (при невозможности внесения в Программу корректив, обеспечивающих достижение запланированных значений целевых показателей в пределах срока реализации Программы);

- появления иных механизмов решения проблемы, отличных от тех, чем те, которые предусматривались Программой;

- принятия другой Программы, поглощающей полностью или частично первоначальную по целям и задачам.

Программа считается завершенной, а ее финансирование прекращается после выполнения плана программных мероприятий в полном объеме.

**6. Перечень программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование задачи, результата, мероприятия** | **Единица измере****ния** | **Значение результата, объем финансирования мероприятий** | **Источник финансирования** | **Исполнители** |
| **Всего** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **Задача 1. Обеспечение своевременного информирования подразделений гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и эксплуатационных служб о возникновении чрезвычайных аварийных ситуаций или пожароопасной обстановки.** |
| 1.1. | Создание пунктов речевого оповещения на городской территории | тыс. руб. | 417,2 | 0,0 | 213,7 | 203,5 | бюджетгородского округа | МУ СОДА |
| 1.2. | Создание пунктов звукового оповещения на сельской территории (населенные пункты с населением свыше 500 человек) | тыс. руб. | 5 586,8 | 2 250,0 | 1 709,7 | 1 627,1 | бюджетгородского округа | МУ СОДА |
| 1.3. | Изготовление и установка запрещающих знаков по ограничению водопользованием  | тыс. руб. | 400,2 | 150,0 | 128,2 | 122,0 | бюджетгородского округа | МКУ ЦР |
| 1.4. | Создание и оборудование учебных консультационных пунктов по ГО и защите от ЧС | тыс. руб. | 266,8 | 100,0 | 85,5 | 81,3 | бюджетгородского округа | Администрация г. Переславля-Залесского |
| **Итого по задаче 1:** | **тыс. руб.** | **6 671,0** | **2 500,0** | **2 137,1** | **2 033,9** | **всего** |  |
| **тыс. руб.** | **6 671,0** | **2 500,0** | **2 137,1** | **2 033,9** | **бюджет****городского округа** |  |
| **Задача 2.** **Обеспечение системного подхода к функционированию систем раннего обнаружения и предотвращения событий и действий, угрожающих жизни и имуществу населения.** |
| 2.1. | Участие в региональной программе по созданию общественных спасательных постов | тыс. руб. | 266,8 | 100,0 | 85,5 | 81,3 | бюджетгородского округа | Администрация г. Переславля-Залесского |
| 2.2. | Субсидия на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности граждан на водных объектах | тыс. руб. | 70,0 | 0,0 | 70,0 | 0,0 | областной бюджет | Администрация г. Переславля-Залесского |
| 2.3. | Приобретение, установка и обслуживание видеокамер высокого разрешения для мониторинга лесопожарной обстановки | тыс. руб. | 1 467,6 | 550,0 | 470,1 | 447,5 | бюджетгородского округа | МУ СОДА |
| **Итого по задаче 2:** | **тыс. руб.** | **1 804,4** | **650,0** | **625,6** | **528,8** | **всего** |  |
| **тыс. руб.** | **70,0** | **0,0** | **70,0** | **0,0** | **областной бюджет** |  |
| **тыс. руб.** | **1 734,4** | **650,0** | **555,6** | **528,8** | **бюджет****городского округа** |  |
| **Задача 3. Повышение оперативности и эффективности работы служб обеспечения общественной безопасности и правопорядка всех уровней за счет своевременного получения видеоинформации об оперативной обстановке, поступающей с мест установки камер видеонаблюдения, создание системы информационной поддержки органов ГИБДД в раскрытии дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения.** |
| 3.1. | Получение услуг по предоставлению видеоизображения для системы обеспечения общественной безопасности на городской территории | тыс. руб. | 2 668,3 | 1 000,0 | 854,8 | 813,5 | бюджетгородского округа | МУ СОДА |
| **Итого по задаче 3:** | **тыс. руб.** | **2 668,3** | **1 000,0** | **854,8** | **813,5** | **всего** |  |
| **тыс. руб.** | **2 668,3** | **1 000,0** | **854,8** | **813,5** | **бюджет****городского округа** |  |
| **ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ:** | **тыс. руб.** | **11 143,7** | **4 150,0** | **3 617,5** | **3 376,2** | **всего** |  |
| **тыс. руб.** | **70,0** | **0,0** | **70,0** | **0,0** | **областной бюджет** |  |
| **тыс. руб.** | **11 073,7** | **4 150,0** | **3 547,5** | **3 376,2** | **бюджет городского округа** |  |

\*Допускается перераспределение средств по мероприятиям Программы в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

Список сокращений:

- МУ СОДА – муниципальное учреждение «Служба обеспечения деятельности Администрации г. Переславля-Залесского и ЕДДС»;

- МКУ ЦР – муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского»;

- Управление по ВМР, ГО и ЧС – управление по военно-мобилизационной работе, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации г. Переславля-Залесского;

- МО МВД России «Переславль-Залесский» – межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел России «Переславль-Залесский»;

- ГБУЗ ЯО «Переславская ЦРБ» – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница»;

- ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство;

- ЕДДС – единая дежурно-диспетчерская служба;

- ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения.

Приложение 1 к Программе

**Методика оценки результативности и эффективности Программы**

Оценка результативности и эффективности реализации Программы осуществляется ответственным исполнителем Программы ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Оценка результативности определяется как степень достижения запланированных результатов (показателей) реализации Программы. Оценка результативности ($R$) рассчитывается по формуле:

$$R=k \_{i}× \frac{X\_{i факт}}{X\_{i план}}$$

, где  – весовой коэффициент i-го показателя;

 – фактическое значение i-го показателя;

 – плановое значение i-го показателя.

При расчёте результативности реализации Программы используются индикаторы (показатели) и их весовые коэффициенты, которые представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Информация об индикаторах (показателях) Программы и их весовых коэффициентах

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование индикатора (показателя) | Значение весовогокоэффициента() |
| 1. | Количество людей, погибших на пожарах | 0,35 |
| 2. | Количество людей, погибших на водных объектах | 0,35 |
| 3. | Количество преступлений, совершенных в общественных местах | 0,3 |
| Итого | 1 |

Оценка эффективности реализации Программы определяется на основании оценки эффективности расходования бюджетных средств. Оценка эффективности ($E$) рассчитывается по следующей формуле:

$E= \frac{F\_{ факт}}{F\_{ план}}$$E= \frac{F\_{ факт}}{F\_{ план}}$ , где

 – фактическая сумма финансирования;

 – плановая сумма финансирования.

Сводный показатель оценки результативности и эффективности Программы ($Q$) определяется по формуле

$Q=\frac{R}{E}×100\%$, где

$R$ – оценка результативности;

$E$ – оценка эффективности.

При значении $Q\geq $ 95% результативность и эффективность Программы признается высокой, при 85% $\leq Q< $95% – средней, при $Q<$ 85% – низкой.